

POUR LE COMPTE DE L'IBA BASEL ET DE L'OFFICE FÉDÉRAL DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL - ARE

ANALYSE D'IMPACT IBA BASEL RAPPORT DE RECHERCHE

DE RWTH AACHEN ET STUDIO | STADT | REGION

Rapport commandé par

IBA Basel 2020
Dr. Hans-Peter Wessels, Président
Monica Linder-Guarnaccia, Directrice
Münsterplatz 11
CH-4001 Basel

Office fédéral du développement territorial ARE
Dr. Maria Lezzi, Directrice ARE
3003 Berne

Auteurs

Prof. Dr. Agnes Förster, Katharina Frieling, Dr. Fee Thissen

Collaboration scientifique

Carina Engler, Jessica Ortín Roth

Illustrations

Sauf mention contraire : les auteures

Mandataire

STUDIO | STADT | REGION Architektur & Stadtentwicklung
Förster Kurz Architekten & Stadtplaner Partnerschaft mbB
www.studio-stadt-region.de

Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH
Aachen University
www.pt.rwth-aachen.de

Version

Aix-la-Chapelle, 30.10.2020

Citation

Förster, Agnes ; Frieling, Katharina ; Thissen, Fee (2020) : Analyse d'impact IBA Basel. Rapport de recherche. Réalisé pour le compte de l'IBA Basel et de l'Office fédéral du développement territorial ARE. Aix-la-Chapelle : 30.10.2020.

Les droits d'auteur appartiennent exclusivement aux auteurs. L'IBA Basel détient les droits d'utilisation et d'exploitation illimités de cette publication. Le rapport peut être copié, imprimé et cité à des fins scientifiques et pour un usage personnel (§ 53 UrhG). Le nom de l'auteur et du détenteur des droits doit être mentionné. Toute autre utilisation des documents, y compris des parties et des extraits, est expressément interdite sans l'autorisation préalable de l'auteur.

Information importante

En cas de divergence entre les versions française et allemande du présent rapport, la version allemande fait foi.

Analyse d'impact – IBA Basel

Rapport de recherche

1 Introduction	3
1.1 Motif et intérêt de la recherche	3
1.2 IBA Basel – au-delà des frontières, ensemble	5
2 Méthodologie	9
2.1 Conception de l'analyse d'impact	9
2.2 Méthodologie combinée	13
2.3 Stratégie d'évaluation	18
3 Résultats	21
3.1 Caractérisation des projets IBA	23
3.2 Contribution de l'IBA	29
3.3 Activation et mise en réseau des acteurs	38
3.4 Activités de planification	50
3.5 Qualité de vie et cadre de vie trinational	56
4 Interprétation	65
4.1 Une clé de lecture de l'IBA	65
4.2 L'impact de l'IBA en dix points	67
5 Perspectives et recommandations	70
6 Sources	72

1 Introduction

1.1 Motif et intérêt de la recherche

En 2010, les acteurs de l'agglomération de Bâle ont inauguré une nouvelle phase de leur coopération transfrontalière en organisant une exposition internationale d'architecture (IBA) placée sous la devise « *au-delà des frontières, ensemble* ». L'objectif était de développer et de réaliser, en l'espace de 10 ans, des projets modèles apportant une valeur ajoutée pour l'ensemble de la région trinationale. Au cours de leur existence plus que centenaire, les expositions internationales ont fortement évolué. Ces dernières décennies, les IBA ont petit à petit cessé de se consacrer exclusivement à l'environnement bâti – maison, îlot et quartier – pour devenir un outil destiné à promouvoir le développement territorial et les innovations sociétales. En dix ans seulement, l'IBA doit être capable d'amorcer un processus de transformation grâce à des projets dont les résultats sont ensuite présentés lors d'une exposition. Au cours de cette période, les différentes parties prenantes suivent également un processus d'apprentissage. L'IBA constitue une parenthèse, une période d'exception permettant de surmonter le cadre quotidien et les lourdeurs réglementaires en matière d'aménagement pour expérimenter de nouveaux modes de coopération et de planification.

A l'instar de l'IBA Emscher Park, l'IBA Fürst-Pückler-Land et l'IBA Thüringen, l'IBA Basel porte son attention sur un territoire régional. Sa dimension trinationale et sa contribution à la création d'une région dynamique et prospère la distingue nettement des IBA précédentes plus particulièrement axées sur les changements structurels, la perte de compétitivité et le déclin territorial.

Réussir à montrer les résultats tangibles de ce processus de transformation lors de l'année d'exposition représente un véritable défi pour toutes les IBA régionales en raison de l'étendue de leur périmètre d'action. D'ailleurs, bien souvent les effets des IBA se mesurent non seulement par leurs résultats physiques mais aussi par les processus économiques, sociaux, culturels et de communication qu'elles ont contribué à initier. La compréhension commune de ces résultats pluridimensionnels et immatériels est essentielle pour que les différentes parties prenantes puissent disposer de bases solides et poursuivre le processus engagé une fois l'IBA terminée.

A l'issue du processus, l'analyse des résultats et de l'impact de l'IBA Basel prend toute sa pertinence dans le contexte de l'agglomération trinationale et de son développement à long terme. En ce sens l'étude rétrospective et l'ébauche de perspectives sont intimement liées. L'analyse d'impact commandée par l'IBA Basel et l'Office fédéral du développement territorial (ARE) poursuit trois objectifs principaux.

En premier lieu, cette étude invite les acteurs concernés à s'engager dans une réflexion commune sur les résultats obtenus à l'issue de ces 10 années, ce qui permet ainsi de les mobiliser pour l'année de l'exposition. L'analyse d'impact se fonde en effet sur l'autoévaluation des acteurs ayant participé aux projets IBA – évaluation recueillie grâce à une méthode combinant enquête qualitative, réflexions approfondies dans des groupes de discussions et entretiens. Deuxièmement, l'étude constitue la base scientifique pour la communication des résultats de l'IBA Basel pendant l'année d'exposition et au-delà.

Troisièmement, elle fournit une base et une motivation solides pour la poursuite du processus de coopération trinationale au-delà de l'année d'exposition – une coopération qui devra se fonder sur une interprétation commune de la valeur ajoutée du processus IBA et des progrès réalisés ensemble en matière de développement régional transfrontalier.

Par ailleurs, cette analyse apporte une contribution précieuse à l'évolution des IBA et de leurs instruments. En effet, les IBA en cours et les IBA passées ont coutume de procéder à un échange d'expériences qui leur permet de s'enrichir mutuellement et d'améliorer leur pertinence. Les IBA en cours et les futures IBA en bénéficieront tout particulièrement. Avec cette analyse d'impact qui vient accompagner la clôture de 10 années de travail, l'IBA Basel se donne les moyens d'évaluer les effets de ce processus de développement ouvert et d'en rendre compte pour le développement régional futur et les autres IBA.

1.2 IBA Basel – au-delà des frontières, ensemble

L'IBA Basel a formulé un objectif ambitieux avec, comme idée force, l'amélioration de la coopération et du développement territorial au sein de l'agglomération trinationale. Ce faisant, elle s'inscrit dans la longue histoire de coopération transfrontalière de la région. En développant des projets modèles concrets, l'IBA Basel souhaite donner une impulsion pour une culture commune de planification dont les effets perdureront au-delà de la temporalité de l'IBA. Première IBA transfrontalière, l'IBA Basel est une pionnière parmi toutes les autres. Elle se révèle être un instrument de développement et d'aménagement régional innovant dans le contexte de la coopération trinationale entre l'Allemagne, la France et la Suisse.

Agglomération trinationale de Bâle

Au début des années 90, le bureau suisse d'architectes Jacques Herzog et Pierre de Meuron avait déjà participé à une étude urbaine sur l'agglomération trinationale de Bâle (Herzog, de Meuron und Zaugg 1992, 2005). En partant des structures existantes, une vision d'avenir avait été esquissée pour Bâle et son agglomération transfrontalière ; vision qui a exercé une influence durable sur le développement et l'aménagement de la région. L'agglomération trinationale comprend 250 villes et communes et compte près d'un million d'habitants répartis sur les territoires de la Suisse, de l'Allemagne et de la France (ETB - Eurodistrict Trinationale de Bâle s.d.-c). La région se caractérise par une forte intégration économique avec un nombre élevé de travailleurs transfrontaliers qui franchissent quotidiennement les frontières nationales, dont deux sont des frontières extérieures de l'UE. Dans la région du Rhin Supérieur, les structures et les processus de coopération et de coordination se sont développés par étapes pendant plus de soixante ans. Tout au début, lors de la création de l'association *Regio Basiliensis*, la coopération avait avant tout une approche pragmatique et était principalement motivée par des intérêts économiques (Wassenberg 2015; Storbeck 2016). Ce n'est qu'en 2000 que la coopération trinationale a été réellement renforcée dans la région du Rhin Supérieur, avec l'*Accord de Bâle* (ETB - Eurodistrict Trinationale de Bâle s.d.-b). Celui-ci a été suivi par l'*accord d'association pour le développement durable du territoire de l'agglomération trinationale de Bâle*, visant à renforcer l'attractivité du bassin de vie trinationale, qui a ouvert la voie à la création de l'*Eurodistrict trinationale de Bâle* (ETB) en 2007.

L'ETB se conçoit comme une plateforme qui favorise l'échange entre les acteurs au niveau politique et technique pour fédérer et coordonner les projets et la planification dans l'agglomération trinationale (ETB - Eurodistrict Trinationale de Bâle s.d.-a).

En 2009, l'ETB a défini les défis et les opportunités de l'agglomération trinationale dans sa stratégie de développement pour l'horizon 2020 « Un avenir à trois » (ETB - Eurodistrict Trinationale de Bâle 2009). Les principaux objectifs étaient le développement régional des territoires urbains, des zones de transport et des espaces paysagers en lien étroit avec le développement économique et social, la gouvernance et le financement de grands projets. Dans ce contexte, l'IBA se présentait comme un instrument permettant d'accélérer la concrétisation des projets trinationaux. L'objectif était de mieux synchroniser les structures urbaines avec l'économie de la métropole et de mieux intégrer les trois territoires nationaux formant l'agglomération de Bâle. Pour compléter la stratégie de développement 2020 de l'ETB, le mémorandum « *IBA Basel 2020 – découvrir une région métropolitaine trinationale* » a été élaboré comme outil de décision en matière de coopération transfrontalière pour les collectivités territoriales, les décideurs politiques, les responsables techniques et les acteurs publics et privés de l'agglomération trinationale de Bâle (Internationale Bauausstellung IBA

Basel 2020 (Hg.) 2021). Ce mémorandum a défini les priorités de l'exposition, les critères de qualité, la structure organisationnelle et a instauré le Comité scientifique de l'IBA Basel 2020.

Avec l'IBA Basel, un cadre temporaire a été créé sous l'égide de l'ETB pour que le développement territorial et l'aménagement de l'agglomération transfrontalière puissent franchir une nouvelle étape. Les débuts de l'IBA étaient caractérisés par l'hétérogénéité des partenaires, par les barrières culturelles et les disparités entre Bâle-Ville, l'agglomération et les zones rurales ; les attentes et les exigences envers l'IBA étaient ainsi aussi nombreuses qu'hétéroclites. Le lancement de l'IBA Basel a rapidement recentré l'attention sur le développement de la région par le biais de projets concrets. Cette approche a produit des effets territoriaux tangibles et, grâce aux projets, a permis de créer de nouveaux partenariats et processus de planification concertés au-delà des frontières.

Le format d'une IBA

Les expositions internationales d'architecture (IBA) portent une exigence élevée : Il s'agit de traiter un sujet d'importance internationale sur un espace choisi pour son caractère exemplaire et d'y développer des projets de grande qualité. Ceux-ci doivent provoquer un changement de paradigme et atteindre une visibilité internationale en moins de dix ans (IBA Expertenrat des BMI - Bundesministerium des Innern für Bau und Heimat 2017)¹. Si, à l'origine, les IBA étaient avant tout consacrées à l'urbanisme et à l'architecture, mettant en lumière des innovations technologiques, sociales et culturelles, leur format s'est élargi depuis l'IBA Emscher Park afin de tenir compte des processus de développement urbains et régionaux. L'IBA n'est pas un label protégé ; c'est un processus innovant, choisi et porté par des acteurs locaux (Großmann et al. 2019). Le format des IBA, qui permet d'oser des expériences de planification dans une période limitée, a fait ses preuves et jouit d'une reconnaissance internationale incontestée. Il existe peu d'initiatives pouvant être comparées aux IBA qui, grâce à leur approche ascendante – ou « bottom-up » – s'assimilent à des laboratoires de planification dont le travail s'exerce depuis la base (Reicher et al. 2011).

Dans les pays germanophones, les IBA se concrétisent de diverses manières selon les contextes ; elles ont chacune leurs structures et processus de travail et prennent vie grâce aux projets réalisés. Au-delà du caractère protéiforme des IBA, celles-ci présentent trois constantes : l'IBA est un processus, l'IBA organise le changement par le biais de projets et l'IBA, en tant qu'exposition, crée une visibilité internationale (Figure 1). Le processus et le format ouvert se conçoivent comme un apprentissage. L'évaluation du processus IBA apparaît dès lors nécessaire pour faire la synthèse des effets d'apprentissage et pour les pérenniser.

¹ NDT : Conseil d'experts de l'IBA du Ministère fédéral de l'intérieur, des Travaux publics et du Territoire

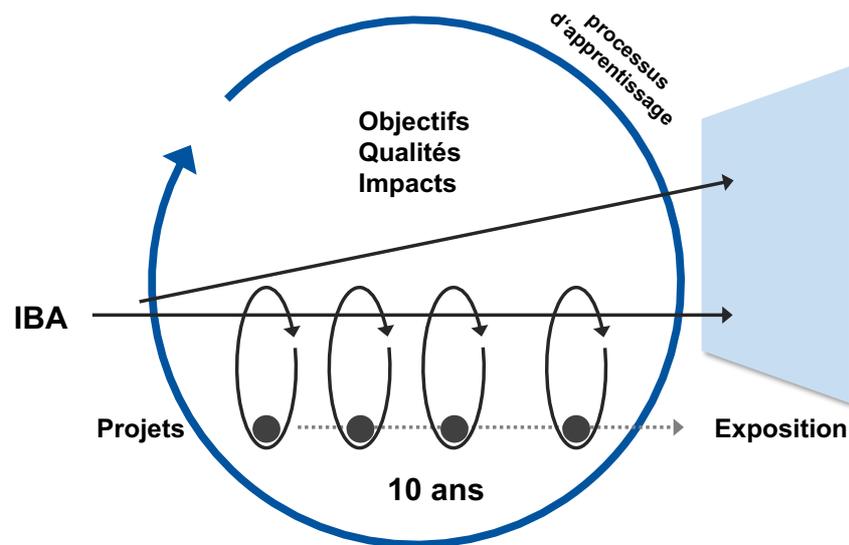


Figure 1 : Principes fondamentaux d'une IBA : Développement de projets sur une période de 10 ans avec une exposition finale pour assurer une visibilité internationale (Förster und Petrin 2018).

L'IBA Basel en bref

Pour renforcer la coopération transfrontalière de la région de Bâle, l'ETB a recouru au format de l'IBA. Le développement urbain et régional trinational est ainsi porté par des projets modèles transfrontaliers s'articulant autour de trois thématiques – *paysages, villes, vivre-ensemble* – et apportant une valeur ajoutée pour le territoire. Dans ce contexte, l'IBA joue le rôle de catalyseur ; elle accroît la visibilité des relations transfrontalières et développe des réseaux multinationaux (Jann in Neuhaus und Marti 2013).

Après son lancement en octobre 2010, l'IBA Basel a organisé un appel public à projets en avril 2011 (Internationale Bauausstellung IBA Basel 2020 s.d.). L'appel à projets s'adressait aux acteurs des secteurs publics et privés et à la société civile pour mettre en place un processus ascendant (bottom-up). Plus de 130 idées de projets ont été soumises et évaluées par le Comité scientifique de l'IBA au regard des critères de qualification de l'IBA. Parmi ceux-ci, une quarantaine de projets ont été pré-nominés pour ensuite faire l'objet d'un débat avec la population dans le cadre du Forum IBA. Quarante-trois projets ont été développés par leurs promoteurs en étroite collaboration avec le bureau de l'IBA et ont été présentés dans une première exposition en 2013 (Internationale Bauausstellung IBA Basel 2020 s.d.). Lors de la présentation intermédiaire de 2016, trente-deux projets IBA ont été nominés pour le label et les vingt meilleurs ont finalement été retenus pour leur excellence et labellisés par le Comité scientifique et le Comité politique au cours de cette même année. Pour créer des synergies et intensifier la coopération, certains projets IBA ont été réunis en groupes de projets, comme les *Gares actives* et *Rhin, mon amour*. Au cours de ce processus de dix ans ce sont surtout les porteurs et les partenaires publics qui auront réussi à faire avancer les projets et à les amener jusqu'au terme de l'IBA et au-delà.

Le défi initial de l'IBA Basel consistait à faire adopter cet instrument qu'est l'IBA, par ses partenaires, dans trois pays aux cultures politiques et de planification bien différentes. A cette difficulté se sont ajoutées les faibles ressources budgétaires de l'IBA Basel qui ont limité les possibilités de soutien financier des projets. De plus, la région bâloise est relativement prospère alors que les IBA précédentes étaient principalement organisées dans des régions allemandes structurellement faibles et en déclin, comme la Ruhr ou la Lusace. Le seuil de souffrance soi-disant trop bas a été la constante qui a caractérisé l'IBA Basel tout au long du processus.

Dans ce contexte, l'IBA Basel a encouragé les acteurs des trois pays à façonner activement leur région commune grâce à des projets hors normes. Les partenaires jouissaient d'une grande liberté quant à la nature et la portée des activités de planification, ce qui leur a permis de développer un large éventail de projets divers et variés.

2 Méthodologie

2.1 Conception de l'analyse d'impact

Afin d'évaluer empiriquement les retombées de l'IBA Basel, il convient tout d'abord de comprendre l'instrument IBA et ses différents niveaux d'impact. Cette analyse constitue la trame méthodologique de l'enquête.

La contribution de l'IBA Basel 2020 au développement régional trinational doit être examinée par analogie avec le *concept de management de Saint-Gall* (Figure 2) : l'IBA Basel prend une position centrale en tant que structure et processus – pour une période limitée à dix ans (Rüegg-Stürm 2002). L'IBA agit sur l'environnement trinational à plusieurs niveaux : les activités initiées par l'IBA favorisent les structures de coopération des acteurs régionaux et elles améliorent la qualité de vie et le cadre de vie des habitants à moyen et long terme.

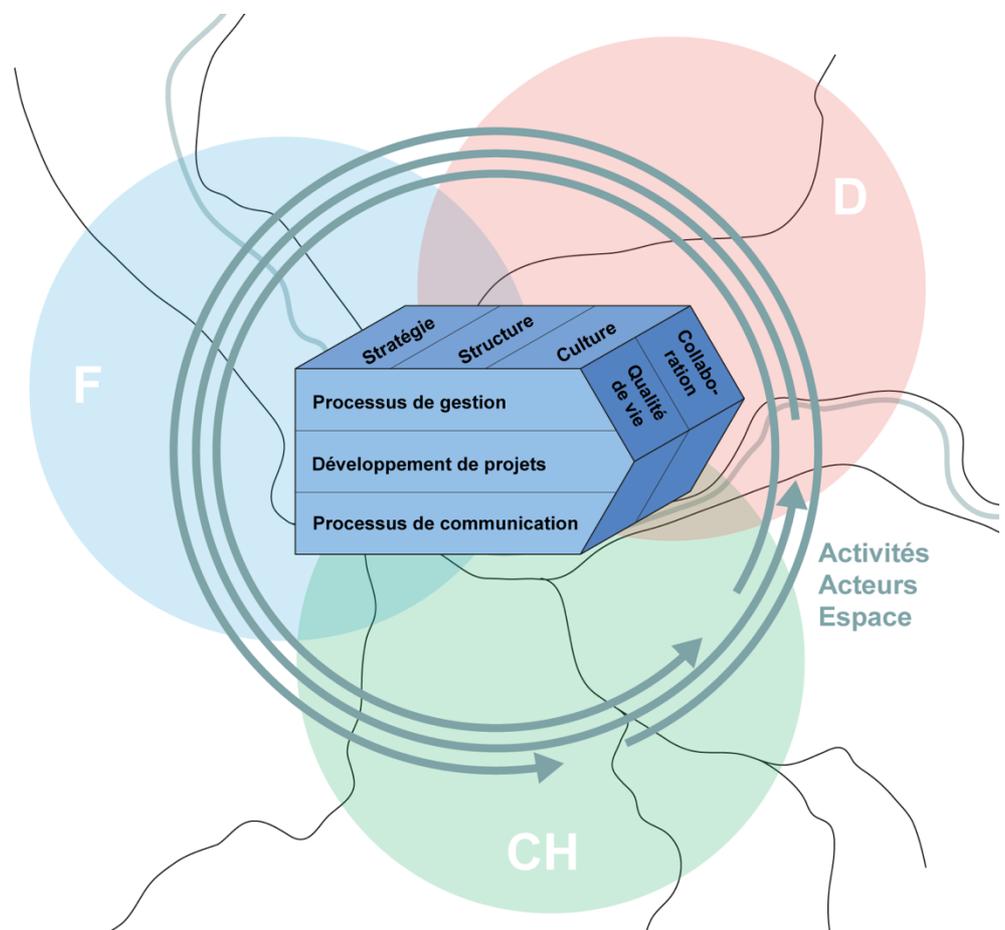


Figure 2 : Représentation de l'IBA Basel en tant que processus de développement régional par analogie avec le concept de management de Saint-Gall (Förster, Frieling und Thissen 2019 ; Rüegg-Stürm 2002).

Contribution de l'IBA

La contribution de l'IBA au développement régional trinational peut être lue dans l'interaction entre la structure et le processus. L'IBA a tout d'abord un impact sur le développement régional trinational grâce à ses **facteurs d'organisation** :

- **Stratégie** : Les objectifs généraux de l'IBA – le développement régional transfrontalier par le biais de projets – sont formulés et poursuivis afin d'améliorer la

capacité de développement du territoire trinational. La stratégie fournit des informations sur le contenu et les préoccupations spatiales, sur les formes de communication et de coopération entre les acteurs, sur les effets escomptés pour la qualité de vie et pour la conception des processus de planification et de développement.

- **Structure** : L'IBA crée des structures et des règles du jeu pour atteindre les objectifs définis dans la stratégie. Il s'agit notamment de procédures de mise en réseau des acteurs par-delà les frontières pour que l'aménagement du territoire et le développement de la région trinationale puissent être abordés et gérés conjointement.

Culture : L'IBA crée une nouvelle culture de la coopération, elle donne des impulsions à la culture de planification dans les trois pays, dans leurs régions et leurs communes. L'IBA encourage les processus visant à accroître la qualité – l'excellence – des projets. La qualité de la coopération entre différents acteurs placés sur un pied d'égalité joue un rôle central à cet égard. La culture de la coopération rayonne au-delà de l'IBA dans l'ensemble du territoire trinational.

L'IBA agit également à travers ses **processus** :

- Au niveau des **processus de gestion**, l'IBA renforce la coordination trinationale avec les instances clés, les décideurs politiques et administratifs et avec les principaux acteurs du privé et de la société civile. Les votes, les consultations et les présentations permettent d'identifier les objectifs communs et de coordonner les programmes et les mesures. La motivation et la légitimité du processus IBA sont ainsi constamment consolidées et développées.
- Grâce au **développement de projets**, l'IBA prend activement part aux réalisations et procédures concrètes de mise en œuvre. Les projets sont le cœur opérationnel d'IBA Basel. L'IBA soutient les projets en termes de contenu et de ressources humaines et financières. L'IBA fournit des conseils, apporte une connaissance trinationale, met en réseau les acteurs autour de projets et place les projets locaux et régionaux dans un contexte trinational.
- **Les processus de communication** de l'IBA soutiennent les projets et la gestion : relations publiques vers l'extérieur, orientation et mise en réseau vers l'intérieur. L'IBA crée des formats et des possibilités de communication qui vont au-delà des seules capacités des acteurs locaux.

Les trois facteurs d'ordre et les trois niveaux du processus IBA interagissent et ne cessent d'évoluer tout au long de ces dix années. Les processus de planification et de développement entourant les projets IBA sont au cœur des activités opérationnelles de l'IBA Basel. Cependant, les projets IBA ne doivent pas être vus de manière isolée mais comme faisant partie intégrante de la stratégie, la structure et la culture de l'IBA Basel ainsi que de ses processus de gestion et de communication.

Niveaux d'impact de l'IBA

L'analyse d'impact examine les effets que l'IBA produit grâce à son intervention concrète sur les projets – tout en gardant à l'esprit qu'une IBA dispose également d'autres leviers d'action et d'influence, tels que le travail en comités ou les mesures de communication. Néanmoins, les projets IBA forment bel et bien le cœur de ce processus décennal et mobilisent à ce titre les principales ressources d'une IBA. Par sa contribution aux projets, l'IBA produit des effets à trois niveaux : L'IBA active et met en réseau les acteurs, elle déclenche des mesures de planification et des projets trinationaux et, à moyen et long terme, elle améliore la qualité de vie et le cadre de vie trinational (Figure 3). Ainsi, l'IBA Basel peut, à travers ces trois niveaux, influencer durablement le développement régional trinational sur une période qui dépasse ses dix années d'action.

Des **hypothèses et problématiques** ont été formulées pour chacun des trois niveaux :

Impact - L'IBA agit...

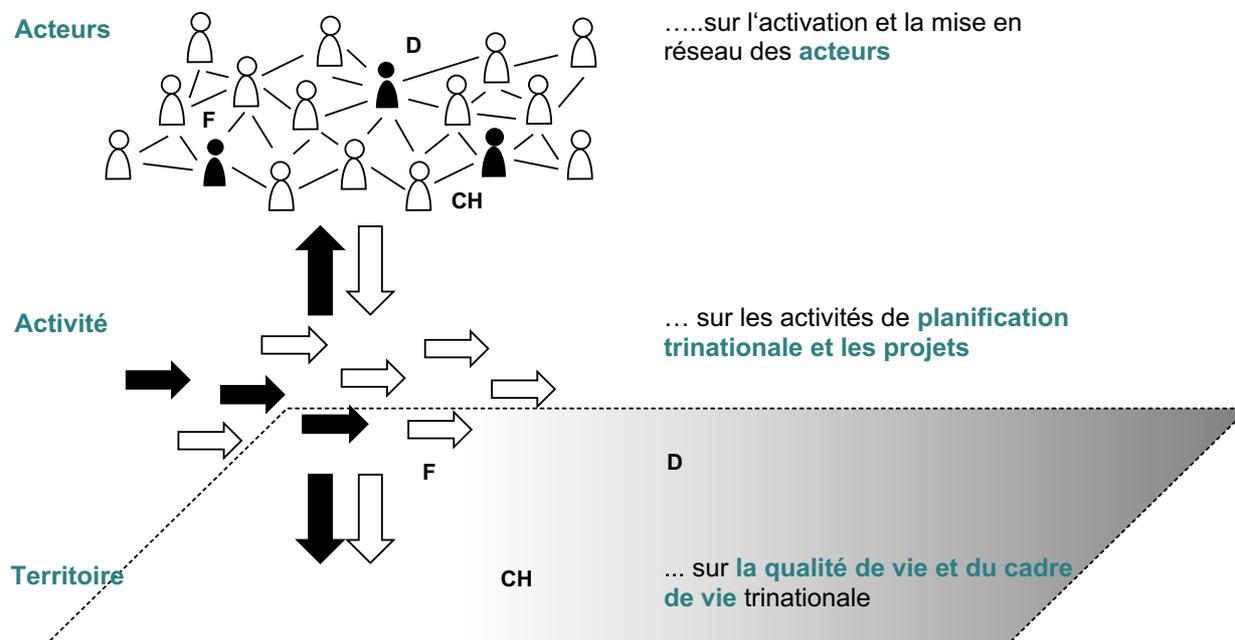


Figure 3 :
Les niveaux d'action de l'IBA Basel qui sous-tendent l'analyse d'impact.

1. Activation et mise en réseau des acteurs

Le processus IBA rassemble les acteurs de la région trinationale issus de la politique, de l'administration, de l'économie et de la société civile sur une période de dix ans. La mise en réseau des acteurs, l'activation de nouveaux réseaux et la promotion des coopérations existantes font perdurer l'impact de l'IBA au-delà de 2020.

Problématique : Comment l'IBA Basel – en tant que processus de développement régional fondé sur des projets – contribue-t-elle à la mobilisation et à la mise en réseau des acteurs du territoire trinational ?

Dans la phase finale, l'impact de l'IBA sur l'activation et la mise en réseau des différentes parties prenantes peut se mesurer en interrogeant les acteurs clés et les partenaires de projet. Comment perçoivent-ils leur rôle et leurs fonctions dans le cadre du processus IBA ? Quelle est leur perception des rôles et de la coopération avec l'IBA Basel et les autres partenaires de projet ? La mise en réseau des différents partenaires et la création de nouveaux contacts transfrontaliers peuvent être interprétés comme un signe d'un impact durable de l'IBA au niveau des acteurs.

2. Activités de planification

Les projets IBA, avec leurs procédures préliminaires de consultation et de planification, complètent les autres activités, programmes et projets en cours ; ils les renforcent et ouvrent parfois la voie à de nouvelles planifications. L'IBA agit par le biais de ses propres projets mais son impact se mesure au-delà, mais aussi en fonction de leur importance dans la stratégie de planification et du paysage de projets de la région trinationale.

Problématique : Quelle est l'influence de l'IBA sur les autres activités de planification dans la région ? Quel est le lien entre les projets IBA et les autres activités de planification dans le territoire trinational ?

L'analyse d'impact étudie l'influence du bureau et du Label IBA sur le contenu et le développement de ses projets. Elle examine également la manière dont ces projets s'intègrent dans l'ensemble du paysage de projets de l'IBA Basel et dans les autres activités de planification de la région trinationale. Il s'agit de déterminer si l'IBA agit comme un catalyseur permettant d'intensifier le développement de projets existants et d'initier de nouveaux projets transfrontaliers et de déterminer si l'IBA, par ses impulsions, contribue à en améliorer la qualité et la coordination.

3. Qualité de vie et cadre de vie trinational

Les projets IBA, de par leur ancrage dans la stratégie trinationale de planification et dans l'ensemble du paysage de projets, cristallisent les attentes des parties prenantes. Ces dernières y associent leurs visions de transformation pour la région et leurs idées pour l'amélioration de la qualité de vie trinationale. Dans ce contexte, l'IBA crée de nouvelles qualités territoriales selon des critères définis par avance par les partenaires. L'IBA devient ensuite une réalité vécue pour les usagers du territoire lorsque ces derniers constatent une amélioration sensible de la qualité de vie.

Problématique : Quelles idées d'amélioration pour la qualité de vie et le cadre de vie trinational les parties prenantes associent-elles aux activités et aux projets de l'IBA ? Quelle est la contribution des projets IBA à l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie dans le contexte général de la planification et des projets du territoire trinational ?

À moyen et long terme, l'IBA Basel influe sur la qualité et le cadre de vie trinational en agissant au niveau des acteurs et des activités. L'effet produit au niveau des activités ne pourra pas être pleinement apprécié lors de l'année d'exposition, car de nombreux projets seront à peine terminés ou encore en chantier. L'analyse d'impact se contente par conséquent de recueillir les évaluations des partenaires de l'IBA concernant la contribution des projets à l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie trinational. Les ambitions d'aménagement et de développement du territoire associées aux projets sont ainsi mises en lumière, tout comme leurs évolutions au fil de ces dix années de processus IBA.

C'est sur cette trame conceptuelle, sur ces hypothèses et problématiques que nous avons élaboré les méthodes d'enquête et d'évaluation de notre étude d'impact.

2.2 Méthodologie combinée

L'objectif de l'analyse d'impact est de dresser un tableau global aussi solide que possible des retombées de l'IBA Bâle au terme des dix années de processus et de fournir ainsi une perspective sur la phase de l'après IBA. Pour ce faire, nous avons associé des méthodes de recherche quantitatives et qualitatives. En amont de cette analyse, le Laboratoire de la Chaire en théorie de la planification et de l'urbanisme a été chargé de livrer des premiers résultats qualitatifs pour le travail de recherche. L'avis des acteurs participant à l'enquête en ligne, aux groupes de discussion et aux entretiens d'accompagnement a constitué le cœur de la recherche empirique. Les résultats de l'enquête ont fourni une évaluation générale vue sous l'angle des partenaires de projet et des acteurs institutionnels. Les données et les résultats obtenus ont été validés dans les groupes de discussion.

Opérationnalisation des concepts

La recherche empirique sur les effets de l'IBA repose sur deux prémisses :

- **Les projets IBA comme point de départ**
L'analyse recense les effets de chaque projet IBA et en fait une synthèse.
- **La perception des effets par les parties prenantes**
Au stade de la phase finale de l'IBA, les effets de celles-ci ne peuvent se mesurer que par le biais de la perception et de l'appréciation des acteurs de l'IBA.

Les effets de l'IBA Basel sont conceptualisés comme suit (Figure 4) :

En partant du point de vue des acteurs impliqués, il est possible de recenser les contributions de l'IBA aux projets existants ou nouveaux (1), de relever ses effets sur les activités de planification menées dans le cadre des projets (2.1), sur les activités de planification ultérieures qui en découlent (2.2), sur l'activation et la mise en réseau des acteurs (3) et d'évaluer l'impact prévu sur la qualité de vie et le cadre de vie trinationnel (4).

Ces quatre niveaux (1-4) sont recensés pour tous les projets et analysés sous forme agrégée. On peut ainsi obtenir une vue d'ensemble des activités, des acteurs et des territoires et se prononcer sur chacun des projets. L'apport de l'IBA et son impact sur les différents projets IBA sont recensés et évalués du point de vue des parties prenantes. Une enquête écrite menée auprès des partenaires IBA a permis de constituer une base de données uniforme des points de vue des parties prenantes. Cette enquête a également incité les acteurs à mener une réflexion commune et à se mobiliser pour l'année d'exposition.

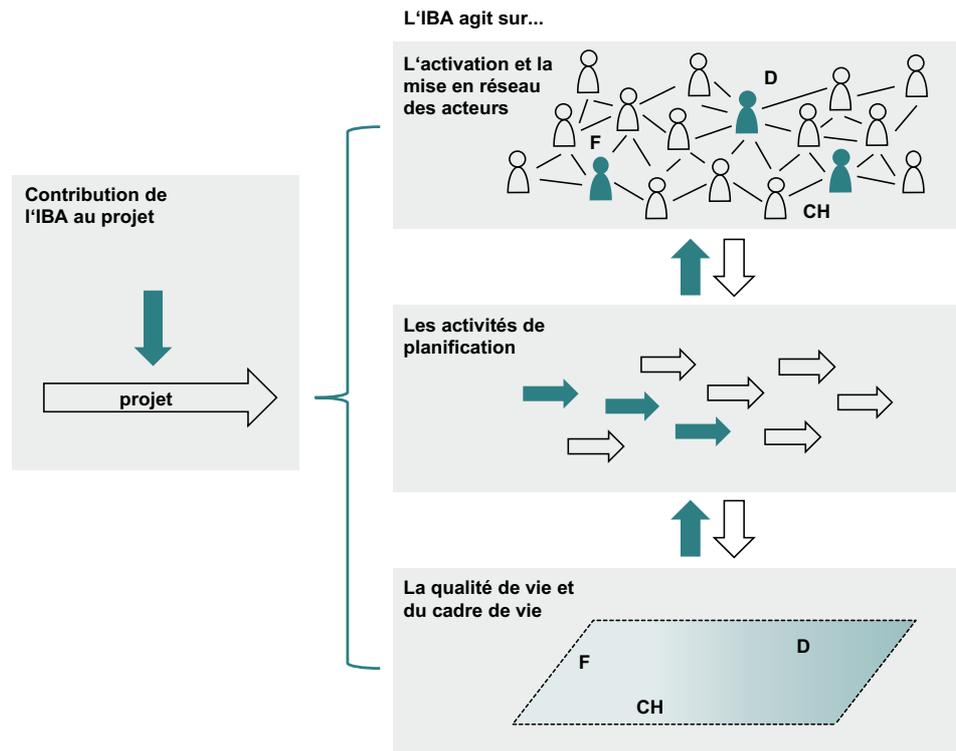


Figure 4 :
Projets IBA (1) en tant que point de départ pour le travail de recherche empirique, évalués sous l'angle des parties prenantes, avec effet sur les activités de planification (2), sur l'activation et la mise en réseau des acteurs (3), sur la qualité de vie et le cadre de vie trinational (4).

Le point suivant décrit les étapes de travail et les méthodes d'enquête utilisées pour l'analyse d'impact.

Laboratoire IBA – RWTH Aachen

Au cours du semestre d'été 2018, la Chaire en théorie de la planification et de l'urbanisme de l'Université technique d'Aix-la-Chapelle (*Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University*) a organisé un séminaire sur les effets produits par l'IBA Basel, dans le cadre du programme de master en architecture et en urbanisme (Figure 5). L'impact de l'IBA Basel a été étudié sur la base des différents projets IBA. Les étudiants ont été amenés à appréhender les différents niveaux et horizons temporels de cet impact, qui se traduit par des changements spatiaux tangibles mais aussi par des effets moins visibles sur la connaissance et les réseaux. Le travail de recherche s'est poursuivi au semestre d'hiver 2018/19 dans le cadre d'un projet de master, conçu sous la forme d'un laboratoire IBA. L'objectif de ce travail était de modéliser les impacts de l'IBA (Figure 5). Les étudiants ont été invités à analyser en profondeur certains projets, en se concentrant sur les projets, l'espace et le territoire mais aussi sur les processus et les acteurs. A cet effet, les étudiants ont participé à des visites de sites, à des entretiens et à des ateliers organisés à Bâle. L'IBA Basel a été un interlocuteur central pour les étudiants dans le cadre de ce laboratoire de recherche.

Au cours de ces deux semestres d'enseignement et de recherche consacrés à l'IBA Basel, les premières interactions liées aux projets IBA ont été mises en lumière. Il est apparu clairement que l'impact de l'IBA ne s'exprime pas exclusivement au niveau de l'espace et du territoire. Les processus de l'IBA Basel se déroulent à plusieurs niveaux. Ils se manifestent par différents effets qui génèrent une valeur ajoutée pour l'agglomération trinationale de Bâle. Le travail de recherche s'est attaché à évaluer ces différents effets pour obtenir les données qui serviront à élaborer la carte d'impact pour l'exposition finale de l'IBA.

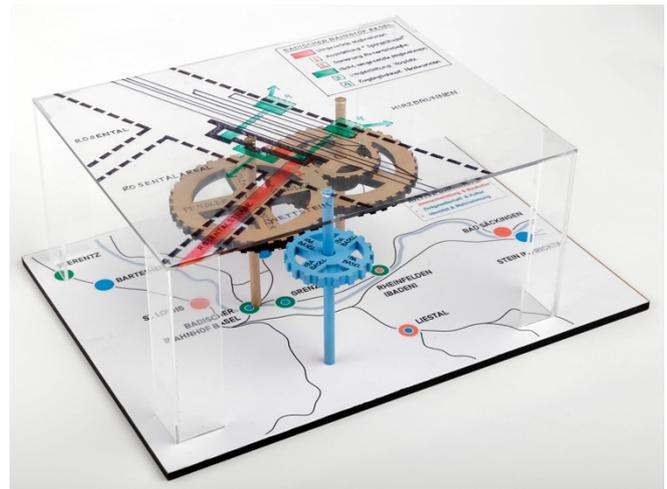
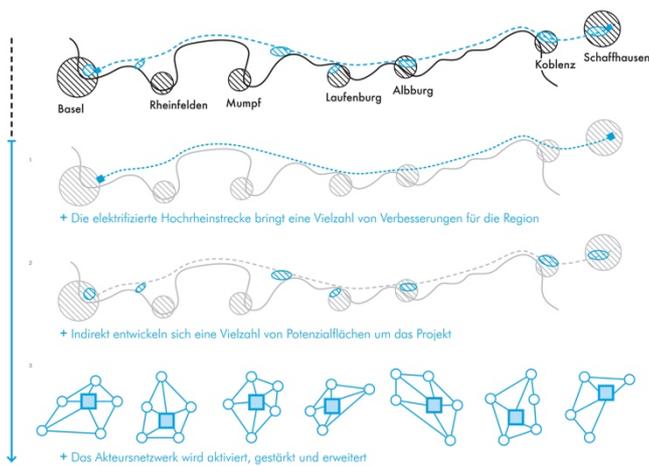
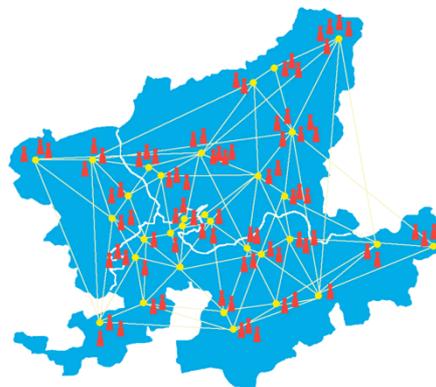


Figure 5 :
À gauche : La chaîne de création de valeur du projet d'électrification de la ligne ferroviaire *Hochrheinstrecke* entre Bâle et Schaffhouse © Derya Erdogan, Neele Seller, Maura Theuring, Niklas Trudrung / Séminaire sur les théories et pratiques de l'urbanisme, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University. **À droite :** Maquette illustrant la planification de la Gare badoise de Bâle – l'IBA est une roue de l'engrenage © Christian Huayna, Juncheng Yin / Laboratoire IBA, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University.

Sondage des parties prenantes

L'enquête quantitative menée auprès des partenaires IBA par le biais d'un sondage en ligne au printemps 2019 est au cœur de la méthodologie de l'analyse d'impact (Figure 6). Cette enquête s'adressait aux personnes et aux organisations impliquées dans les projets IBA et donc capables d'évaluer directement les conditions préalables à la réalisation des projets, leurs progrès et leurs effets. L'analyse a délibérément inclut différentes perspectives – administration, politique, secteur privé, universités, associations, clubs, initiatives, entre autres. Les questionnaires en ligne ont été envoyés par le bureau de l'IBA Basel en mars 2019.



IBA BASEL

Schweizerische Eidgenossenschaft
 Confédération suisse
 Confederazione Svizzera
 Confederaziun svizra

Bundesamt für Raumentwicklung ARE

Deutsch

Français

Figure 6 :
Page d'accueil de l'enquête en ligne menée auprès des partenaires IBA

L'enquête anonyme était proposée, au choix, en allemand ou en français. Les participants ont répondu à 8 blocs de questions ; leurs réponses portaient sur eux-mêmes et sur leur organisation, sur leur implication dans le projet IBA, sur les caractéristiques du projet, sur la contribution du projet à la qualité de vie et au cadre de vie trinational, sur la contribution de l'IBA au projet, sur les acteurs et les activités entourant le projet

IBA et sur la réalisation passée et future des objectifs qu'ils ont eux-mêmes fixés (Figure 7).

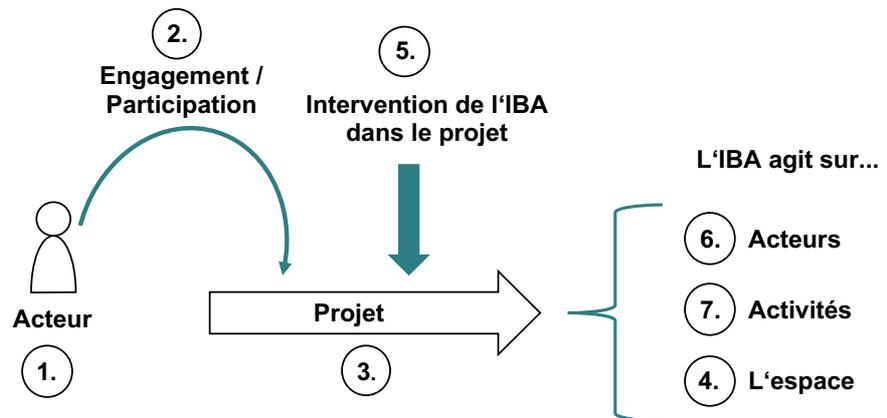


Figure 7:
Structure de l'enquête en ligne

Au début de l'enquête, les participants devaient s'identifier en précisant en quelle qualité ils ont participé à l'IBA depuis 2010. Ils devaient également indiquer à quel projet ils ont participé, à sélectionner dans une liste de 32 projets, 15 gares régionales (IBA Gares actives) et autres activités réalisées dans le cadre des groupes de projets IBA-*Gares actives* et *IBA-Rhin, mon amour*. Les participants à l'enquête pouvaient également sélectionner la réponse « autres projets/activités dans le cadre de l'IBA Basel depuis 2016 », en y apportant des précisions. Les projets figurant dans le questionnaire correspondaient aux projets et groupes de projets nominés en 2016 pour la présentation intermédiaire. Un questionnaire était à remplir pour chaque projet.

Structure des données

Parmi les 377 questionnaires téléchargés, nous avons recueilli 203 questionnaires complétés et exploitables se rapportant à 30 projets IBA et à quelques autres activités au sein de l'IBA Basel. Aucun questionnaire n'a été rempli pour le projet *Découverte du Rhin*. Les projets ont ensuite été agrégés pour les besoins de l'évaluation. Quelques questionnaires, comme ceux concernant les projets *Quartier gare de Rheinweiler* et *Gare centrale de Lörrach*, ont été attribués au groupe de projets *Gares actives* par souci de cohérence. Toutes les autres gares ont également été affectées à ce groupe de projets. Les « autres projets/activités dans le cadre de l'IBA Basel » rattachés clairement à un projet IBA ont été attribués à celui-ci. Au total, neuf questionnaires ont été remplis pour d'autres activités menées dans le cadre de l'IBA Basel.

Les personnes interrogées pouvaient indiquer leur nationalité et choisir leur rattachement parmi un ou plusieurs pays de la région trinationale. Les trois pays ont été bien représentés dans l'enquête. Cependant, les participants français ont été moins nombreux que les participants suisses et allemands. Dans le questionnaire, les personnes interrogées devaient indiquer le groupement, l'institution ou l'organisation au titre desquels elles participaient au projet IBA. Elles pouvaient choisir entre les catégories suivantes : administration publique, institution/établissement public, bureau de l'IBA Basel, fonction politique, économie privée, association/initiative et particulier. Les acteurs de l'administration publique représentent la majorité des réponses recueillies, suivis par le bureau de l'IBA, les associations, l'économie privée et la politique. Les particuliers et les acteurs des institutions publiques ont été moins nombreux à participer à l'enquête. Les réponses correspondant à la perspective institutionnelle ont pour cette raison de nouveau été agrégées selon trois catégories – *perspective interne*, *perspective externe* et *IBA*. La perspective interne correspond aux acteurs de l'administration et de la politique, la perspective externe aux autres groupes d'acteurs.

Les résultats de l'enquête fournissent une évaluation très générale du fonctionnement de l'IBA, de son déroulement, de ses résultats et de ses effets. La méthodologie choisie permet une évaluation individuelle de quelques projets IBA seulement. Nous avons retenu 12 projets pour lesquels nous avons recueilli un nombre suffisant de questionnaires provenant de différentes perspectives institutionnelles. L'objectif de la procédure n'était pas tant d'examiner individuellement chaque projet que d'obtenir une image globale fiable de l'impact de l'IBA sur les acteurs, leurs activités et, en fin de compte, sur la qualité de vie et le cadre de vie trinational. Le tableau ainsi dressé a ensuite été débattu dans trois groupes de discussion avec les différentes catégories d'acteurs. Les entretiens supplémentaires ont également été analysés pour compléter le tableau obtenu à partir de l'enquête en ligne.

Groupes de discussion Les groupes de discussion se sont tenus à Bâle à l'automne 2019 pour faire le point sur les résultats intermédiaires de l'enquête en ligne. Ces groupes ont été créés autour des trois catégories – *vue de l'intérieur*, *vue de l'extérieur* et *regard vers l'avenir* – et des thèmes correspondants. Dans chaque cas, des acteurs trinationaux issus de différents milieux institutionnels ont été invités à la discussion. Grâce au retour d'expérience des participants, les résultats intermédiaires ont été complétés et approfondis, les effets d'apprentissage de l'IBA Basel ont été identifiés, des conclusions pour l'exposition ont été formulées et des suggestions pour la transition vers la phase post-IBA ont été recueillies.

Le groupe de discussion *vue de l'intérieur* portait sur l'action menée au niveau de l'IBA. Les résultats intermédiaires de l'enquête en ligne ont été présentés, analysés dans des petits groupes de travail et enfin débattus. Ce groupe était composé des membres du bureau de l'IBA Basel, de porteurs de projets et d'acteurs de l'administration. Dans le groupe de discussion *vue de l'extérieur*, l'impact de l'IBA a fait l'objet d'une réflexion menée par des experts et partenaires de projet. Les participants étaient des partenaires de projet et des destinataires de l'IBA non rattachés à l'administration – bureaux indépendants, consultants, propriétaires, maîtres d'ouvrage, exploitants, représentants d'initiatives locales. Le groupe de discussion *regard vers l'avenir* a été créé dans le but d'envisager l'avenir, de définir les enjeux parmi les tendances émergentes et de développer des idées pour l'agglomération trinationale. Ce groupe réunissait des membres du Comité scientifique IBA, des représentants d'associations (professionnelles) et des universitaires ; en d'autres termes, des personnes ayant participé à des processus similaires et disposant d'une expérience et de connaissances dans le domaine du développement régional, de la planification transfrontalière et de la conduite du changement.

Entretiens qualitatifs Les entretiens qualitatifs ont été menés en étroite collaboration avec le bureau de l'IBA. Toutefois, contrairement à la procédure initialement prévue, ceux-ci ont été réalisés non pas avant l'enquête en ligne, mais parallèlement à celle-ci sous la conduite d'une collaboratrice du bureau de l'IBA. Les transcriptions ont été évaluées en tenant compte de la structure et du contenu de l'enquête en ligne. Les entretiens complètent ainsi le tableau qui se dégage des réponses majoritairement standardisées de l'enquête écrite.

2.3 Stratégie d'évaluation

Parmi les questionnaires retournés, 203 ont été inclus dans l'évaluation ; ceux-ci ont été retenus sur la base de critères tels que la sélection d'au moins un projet, la présence d'informations sur la personne/ l'organisation et un minimum d'informations sur le contenu. L'ensemble des réponses ont été enregistrées sous la forme d'un tableau ; les données exploitables ont été extraites et structurées.

La contribution et les effets de l'IBA Bâle ont été principalement évalués sous les angles suivants :

- **Perspective des parties prenantes**
Contribution et effets de l'IBA Basel différenciés selon les acteurs, par pays (CH/D/F) et par institution (IBA / perspective interne : administration et politique / perspective externe : secteur privé, institutions publiques, associations, société civile)
- **Types de projets**
Contribution et effets de l'IBA Basel selon le degré de complexité des projets (de très complexe à moins complexe) et leur importance transfrontalière (très élevée à faible)
- **Projets individuels**
Contribution et effets de l'IBA Basel pour des projets individuels sélectionnés sur la base des critères suivants : projets cités au moins dix fois ou plus avec au moins quatre perspectives différentes ; projets cités dix fois ou plus ; projets cités au moins cinq fois avec au moins quatre perspectives différentes. Les projets IBA soumis à une évaluation individuelle étaient les suivants : *3Land, Poste de douane Lörrach/Riehen, IBA KIT, Promenade Rhénane à Rheinfelden (extended), IBA Parc des Carrières, Groupe de projets IBA-Rhin, mon amour, Paysage du Birspark, Groupe de projets IBA Gares actives, Berges du Rhin Bâle St Jean - Huningue, Tram 3 : Gare Bâle CFF - Saint Louis, Quartier DMC, Grenzach nouveau centre*. Ces projets sont examinés plus en détail, à titre d'exemple, au Chapitre 3 (Résultats).

Cette approche a permis de problématiser les évaluations concernant les contributions et les effets de l'IBA et de structurer le débat dans les groupes de discussion : Dans quelle mesure les points de vue des différents acteurs de la zone trinationale diffèrent-ils et dans quelle mesure les acteurs se sont-ils rapprochés dans le cadre du processus IBA ? Comment l'IBA a-t-elle réussi à gérer des projets qui, dans un contexte trinational, se révèlent particulièrement complexes, et quels effets positifs a-t-elle pu obtenir ? Quels sont les profils développés par chacun des projets IBA et comment se complètent-ils pour former un portefeuille de projets efficace ?

Activation et mise en réseau des acteurs

L'analyse des acteurs et de leur mise en réseau est basée sur l'information communiquée par les acteurs eux-mêmes au sujet de leur rôle et fonction dans le cadre du processus IBA et sur la désignation des autres partenaires ayant participé à des projets IBA ou les ayant soutenus. Pour l'évaluation, ces informations ont été regroupées par le croisement de différents éléments (Tableau 1) :

- premièrement, en fonction **de la perspective institutionnelle des parties prenantes** : 1. Pouvoirs publics (politique et administration) ; 2. Economie privée ;

3. Tiers (particuliers, institutions publiques, associations, groupements, initiatives)
- deuxièmement, en fonction de leur **situation géographique** établie au moyen du code postal / du nom de ville ou de localité.
 - troisièmement, en fonction de l'**échelon territorial**, selon l'échelle suivante : 1. commune/ gemeinde/ municipalité ; 2. Bundesland, landkreis / canton / région, département; 3. pays; 4. trinational.

Grâce à cette procédure, 113 acteurs ont été agrégés à partir des 203 questionnaires exploitables et du croisement de 706 réponses multiples pour une évaluation plus approfondie.

EXEMPLES	Communal	Régional	National	Trinational
Pouvoirs publics	Bad Säckingen	Département Haut-Rhin	France	Interreg ABH
Economie privée	Bad Bellingen privé	---	DB	---
Tiers	Freiburg tiers	Liestal régional tiers	Suisse tiers	ETB

Tableau 1:
Agrégation des acteurs de l'IBA – exemple.

Le réseau qui s'est tissé entre les acteurs a été identifié grâce à leur participation commune aux projets IBA. Une matrice relie donc les acteurs et les projets. Sur la base de cette matrice, les arêtes ont été calculées et pondérées en fonction du nombre de participations à des projets communs. De même, les acteurs, qui représentent les nœuds du réseau, ont été pondérés en fonction de leur « importance » indiquée dans le questionnaire.

Ces nœuds et arêtes ont servi à définir le réseau en fonction de sa densité et du géoréférencement des acteurs pour ensuite en donner une représentation visuelle. Des réseaux complémentaires ont également été modélisés pour les projets pris individuellement et pour les groupes de projets. Le réseau d'acteurs a été représenté sous la forme d'un graphe général (une variante avec l'IBA et l'autre sans l'IBA). Les deux graphes mettent en évidence les changements au niveau des structures mais aussi au niveau de la cohérence de l'ensemble du réseau et des différents groupements au terme du processus IBA, lorsque le bureau de l'IBA cessera son activité. Les graphes montrent les relations entre les acteurs uniquement sur la base de leur collaboration à un projet commun, ils n'apportent pas d'information sur l'intensité de ces liens.

Activités de planification

Les activités de planification autour d'un projet IBA ont été déterminées selon les trois catégories suivantes : *avant - en parallèle - impulsées*. Les activités de planification déjà réalisées avant le lancement de l'IBA peuvent être considérées comme un terreau fertile pour les projets IBA. Elles servent de base de départ et facilitent le projet IBA en amont. Les activités de planification menées en parallèle sont liées au projet IBA ; elles sont connexes, complémentaires ou font partie d'un projet commun ou d'un groupe de projets. Les données recueillies sur les projets ont été classées en six catégories : 1. stratégie/ concept de développement / programme ; 2. plan / concours / étude ; 3. mesures / initiatives sur place ; 4. dialogue / participation / mise en réseau ; 5. analyse / expertises / étude de faisabilité / catalogue ; 6. réseau de projets. Les liens entre les projets et leur catégorisation constituent une base permettant de visualiser et d'analyser le paysage de projets qui s'est développé dans la région trinationale et qui forme un champ d'action dynamique autour des projets IBA.

Qualité de vie et cadre de vie trinational

Pour évaluer la qualité de vie et le cadre de vie au sein de la région trinationale, une boussole a été développée avec 16 critères ordonnés selon quatre catégories (voir chapitre 3.5). Cette boussole permet d'évaluer la contribution des projets IBA à la qualité de vie et au cadre de vie – individuellement, dans leur ensemble, du point de vue de différents acteurs, selon la complexité et l'importance transfrontalière des projets, et en fonction de l'échelle territoriale (allant de l'échelon municipal à l'échelon trinational). Cette boussole peut encore être développée et améliorée pour devenir un outil de coopération trinationale et servir d'aide à l'orientation pour le développement de projets au-delà de l'IBA Basel.

3 Résultats

L'analyse d'impact de l'IBA Basel recense les effets de l'IBA sur l'activation et la mise en réseau des acteurs, sur les activités de planification dans la région transfrontalière et sur la qualité de vie et le cadre de vie au sein du territoire trinational. Le Label IBA et le bureau de l'IBA constituent également une partie importante de l'analyse d'impact : par leur nature et leur contribution aux projets et aux processus le Label et le bureau de l'IBA ont amplement participé aux effets obtenus.



Figure 8 :
Séances de travail pour la réalisation de l'étude d'impact

Les IBA visent principalement le développement et la réalisation de projets d'aménagement du territoire ; une mission que l'IBA Basel a assumée au cours de ces 10 années. L'IBA Basel permet de lancer, de promouvoir et de développer divers projets selon des critères d'excellence pour ensuite les réaliser. Le bureau de l'IBA soutient la mise en œuvre des projets grâce à son expertise, à sa gestion et à ses services de communication ; ce faisant, le bureau de l'IBA se concentre principalement sur la conception et la promotion des processus qui contribuent concrètement à la réalisation des projets.

Dans un premier temps, l'IBA Basel a lancé un appel à projets, puis les a développés dans le cadre d'un processus en plusieurs étapes basé sur des critères de qualité. Le caractère transfrontalier représentait le principal critère de sélection. L'IBA ne disposant pratiquement d'aucune ressource financière, les projets d'associations et les

initiatives présentées par des associations, des groupements, des organisations et réseaux non gouvernementaux ont rapidement été exclus du processus. Seuls les projets portés par les pouvoirs publics ont pu profiter d'un accompagnement de plus longue haleine. Au fil du temps, des groupes de projets se sont constitués, comme *Rhin, mon amour* et *Gares actives*.

L'IBA Basel a donc contribué concrètement au développement des projets. Pour mener notre analyse d'impact, nous avons admis que l'action de l'IBA déclencherait des effets à plusieurs niveaux. La présente analyse d'impact explore cette hypothèse en retraçant le travail effectué dans le cadre des différents projets IBA et les expériences des acteurs impliqués au cours des dix dernières années. Outre l'analyse des trois niveaux d'impact, les chapitres suivants examineront la caractérisation des projets IBA ainsi que la contribution opérationnelle, scientifique et temporelle de l'IBA aux projets et aux processus.

Les résultats suivants sont largement issus des évaluations faites par les acteurs ayant participé à l'enquête en ligne, aux groupes de discussion et aux entretiens supplémentaires. L'accent a été mis sur la genèse, la progression et l'impact des projets IBA et sur ce qu'ils ont apporté à la région trinationale. Les résultats seront discutés en comparant divers exemples de projets concrets afin de mettre en évidence les effets spécifiques tout en gardant une vision d'ensemble.

Le travail de recherche qui a accompagné la phase finale de l'IBA Basel, de l'été 2018 à l'automne 2019, dresse un bilan qualitatif et offre une perception commune de l'action de l'IBA Basel, fortement influencée par l'implication et la motivation des parties prenantes. L'analyse d'impact soutient le processus de réflexion et le débat sur la transition entre l'exposition IBA et la phase post-IBA. L'analyse et l'ensemble des méthodes développées pourront fournir une base pour les recherches ultérieures sur les effets de l'IBA Basel et ses projets au-delà de 2020.

3.1 Caractérisation des projets IBA

Afin de pouvoir déterminer la contribution de l'IBA au développement des projets et apprécier l'impact de ces projets sur le territoire trinational, il est important de connaître les caractéristiques et les défis spécifiques à chacun d'entre eux. Dans l'enquête en ligne, les acteurs de l'IBA ont évalué leurs projets en fonction de 13 critères. Les résultats montrent que l'IBA apporte son soutien et sa collaboration à des projets particulièrement longs et complexes, ce qui favorise leur qualité. La conception de projets transfrontaliers, de portée binationale voire trinationale, va de pair avec des exigences élevées concernant les acteurs, l'organisation et le financement. Quelques autres projets viennent compléter cette stratégie de longue haleine avec des actions ponctuelles produisant des effets rapidement tangibles pour l'agglomération trinationale. C'est dans ce contexte qu'il convient de discuter de la contribution et de l'impact de l'IBA Basel

Pour les besoins de l'enquête en ligne, les projets IBA ont été caractérisés selon 13 critères, en particulier selon leur degré de complexité concernant les thématiques, les fonctions et le territoire, la technologie, l'organisation et le financement, les acteurs et les groupes cibles. La portée et l'étendue des projets ont également été examinées, ainsi que les défis spécifiques, tels que le manque de ressources, le manque d'attention ou d'acceptation ou la gestion d'un risque inhérent à un projet. Les autres critères d'évaluation étaient le degré d'innovation, les objectifs à long terme ou au contraire la volonté de transformation à court terme. Les projets ont également été classés en fonction de leur importance transfrontalière (binationale ou trinationale), de leur exemplarité et de leur originalité (problématiques, thématique, espaces nouveaux). Les résultats de l'enquête en ligne ont ensuite été discutés dans les groupes de discussion en se concentrant sur les rôles, les missions et les contributions de l'IBA aux projets et sur l'impact des projets au sein du territoire trinational.

Complexité des projets IBA

L'évaluation des projets IBA selon ces critères montre que tous présentent un degré élevé de complexité pour ce qui est des acteurs ou des groupes cibles, de l'organisation ou du financement. Les partenaires IBA ayant participé à l'enquête ont souvent indiqué que les projets s'inscrivaient dans le long terme et qu'ils se distinguaient par leur pertinence transfrontalière. Les autres grandes caractéristiques étaient la complexité des thématiques, des fonctions et du territoire, la portée et l'étendue des projets ainsi que l'exemplarité des solutions proposées. En revanche, les projets visaient rarement des changements rapides, ils ne présentaient pas une grande complexité technologique et ne souffraient guère de manque d'attention ou d'acceptation (Figure 9).

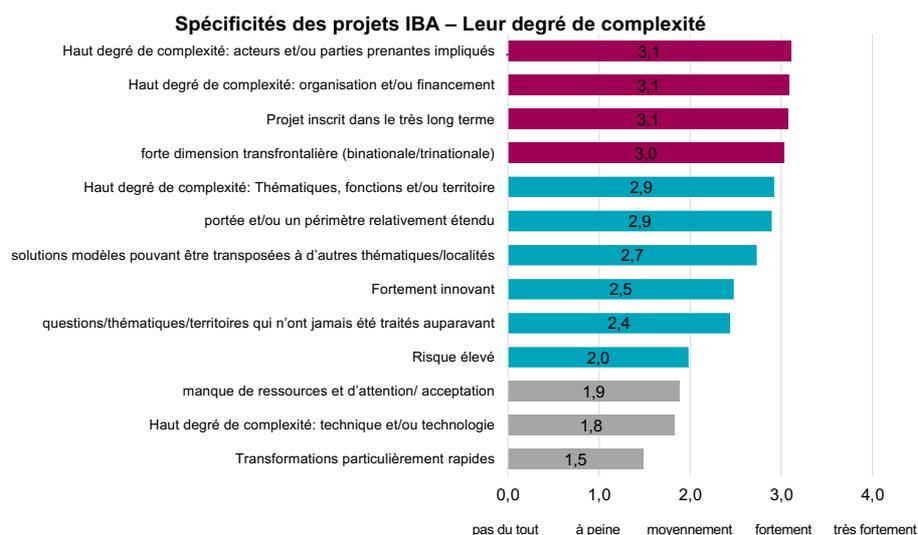


Figure 9 :
Spécificités des projets IBA : complexité.

Concernant la complexité des projets, les points de vue des trois pays et des différentes institutions représentés dans l'enquête se rejoignent largement – l'évaluation du contexte initial de l'IBA et de ses projets est donc relativement stable quelle que soit la perspective. Dans l'ensemble, les projets IBA sont crédités d'une forte pertinence transfrontalière (Figure 10) ce qui, en retour, coïncide avec un degré de complexité prononcé (Figure 11). Parmi les projets examinés plus en détail, *IBA Parc des Carrières*, *Poste de douane Lörrach/Riehen*, *Tram 3* et *3Land* ont été jugés particulièrement complexes. Les projets *Quartier DMC*, *IBA KIT*, *Paysage du Birsspark*, *Grenzach nouveau centre* sont jugés nettement moins complexes, car il s'agit de projets ponctuels mis en œuvre sur une plus petite échelle (Figure 12).

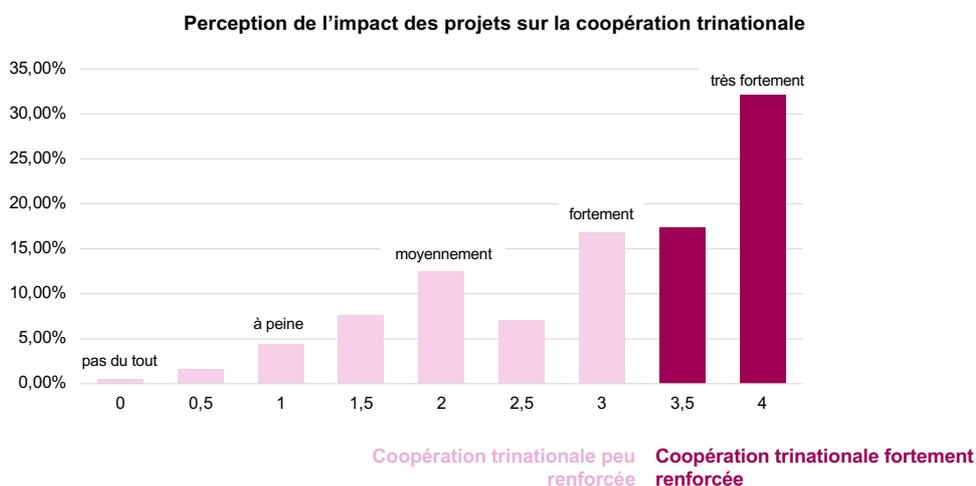


Figure 10 :
Perception de l'impact de l'ensemble des projets sur la coopération trinationale

Spécificités des projets IBA – Leur degré de complexité en fonction de la pertinence transfrontalière

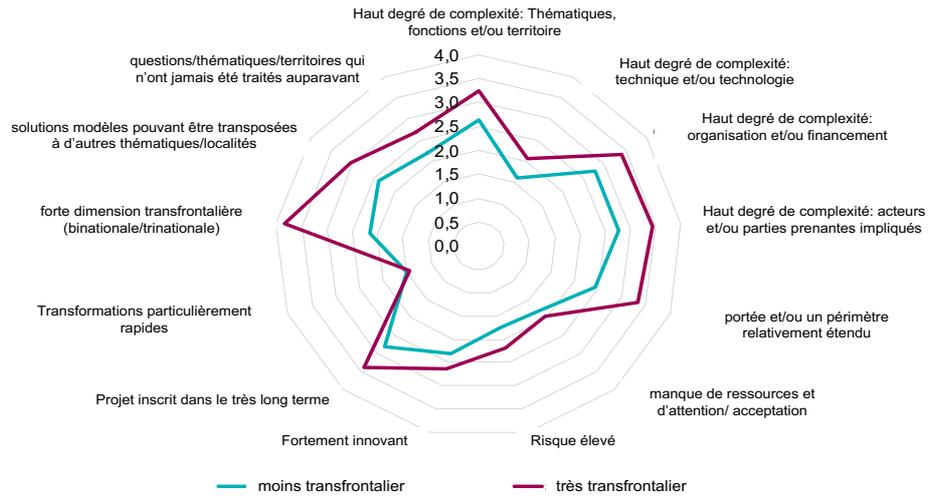
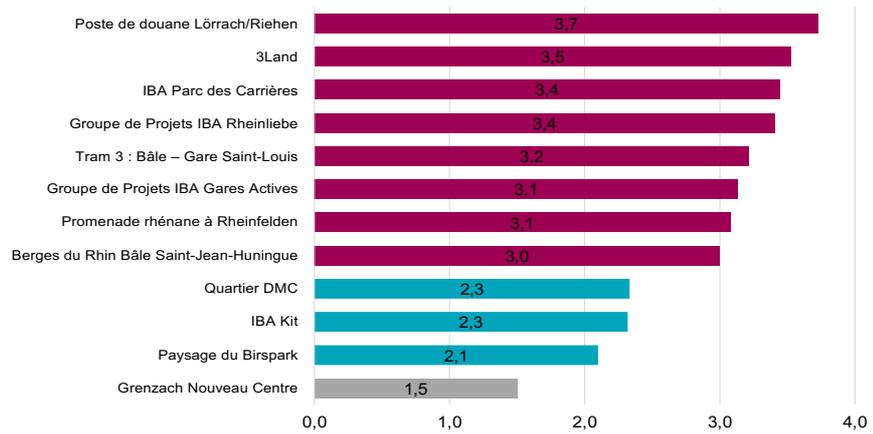


Figure 11 :
Spécificités des projets IBA : degré de complexité en fonction de la pertinence transfrontalière
Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.

Classement des projets selon leur impact transfrontalier (valeur moyenne)



Classement des projets selon leur complexité (valeur moyenne)

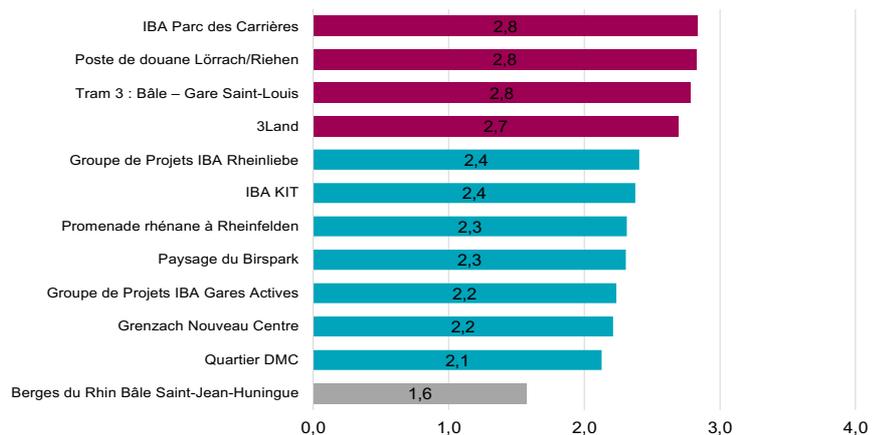


Figure 12 :
Pertinence transfrontalière et complexité des projets IBA. En haut : Classement des projets selon leur impact transfrontalier. En bas : Classement des projets selon leur complexité.

La caractérisation des projets IBA est détaillée ci-dessous sur la base de deux projets qui sont perçus comme étant clairement différents : *IBA Parc des Carrières* et *IBA KIT*. Les projets sont comparés aux résultats de l'évaluation globale des projets et aux résultats de l'évaluation individuelle des autres projets.

Exemples de projets

IBA Parc des Carrières

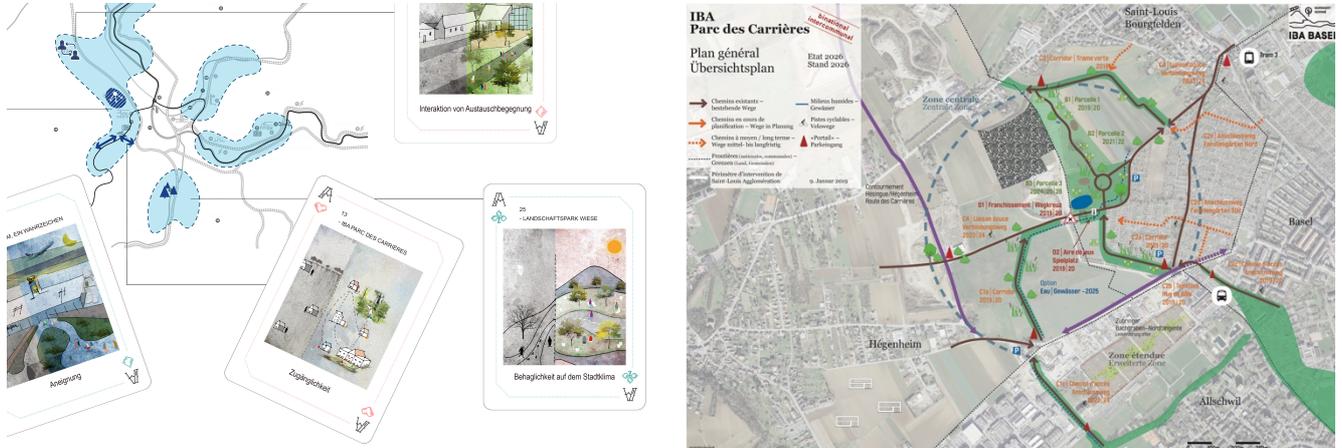


Figure 13 : À gauche : Carte d'impact du Parc des Carrières – les cartes de jeux illustrent l'impact de l'IBA Basel © Shihui Li, Jialun Yao, Baoliang Zhang, Zixi Zhao, Weiwen Yang. À droite : Plan de situation IBA Parc des Carrières © Courvoisier Stadtentwicklung / IBA Basel.

L'une des nombreuses gravières de la zone paysagère, située entre les communes françaises et suisses, est en train d'être transformée en un réseau écologique et paysager binational, avec des plans d'eau, des pistes cyclables et piétonnes transfrontalières. Ce projet a été mis en œuvre dans le cadre de l'IBA Basel, à l'initiative du bureau de développement bâlois Courvoisier Stadtentwicklung. En reliant les espaces verts, de nouveaux biotopes propices à une plus grande biodiversité seront créés. De nouveaux espaces de loisirs et de détente de proximité pour la population trinationale verront également le jour. Ce projet pilote est un modèle de réintégration et d'appropriation des anciennes gravières dans un secteur appelé à se développer.

Spécificités des projets – Degré de complexité : IBA Parc des Carrières

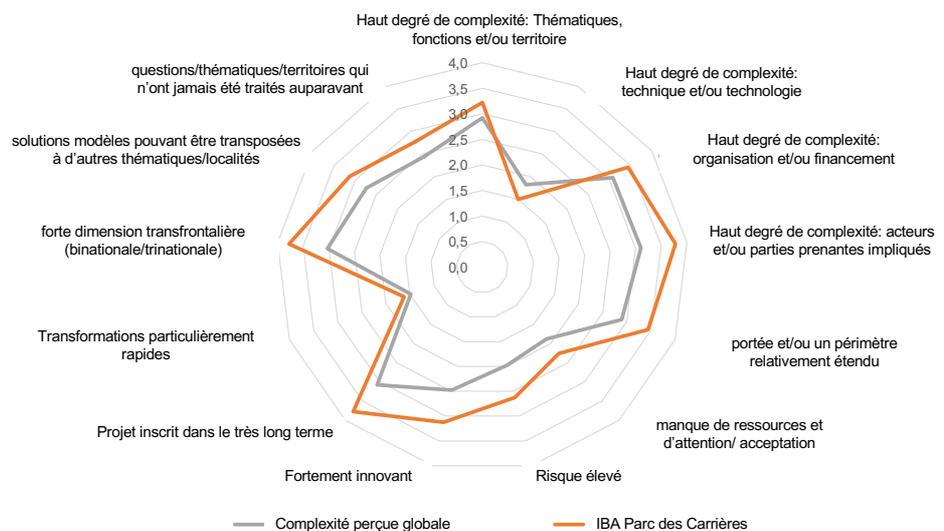


Figure 14 : Spécificité des projets – Degré de complexité : IBA Parc des Carrières / Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.

Comparé aux autres projets, l'IBA Parc des Carrières se caractérise comme un projet d'une complexité supérieure à la moyenne (Figure 14). Le projet présente également une très forte pertinence transfrontalière et s'inscrit sur le très long terme. Le projet se distingue également par un degré élevé de complexité en ce qui concerne l'organisation, le financement, les acteurs, les groupes cibles et l'étendue territoriale. En revanche, il présente une moindre complexité technique ou technologique par rapport à la moyenne.

IBA KIT – Mise à disposition trinationale d'espaces non construits



Figure 15: À gauche : Maquette IBA KIT ©Viktoriya Nikolova, Christiane Schubert /Laboratoire IBA. Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University. À droite : IBA KIT Saint-Louis Jardins de Francette 2016 © IBA Basel / Daniel Spehr.

L'IBA KIT est un outil participatif et transfrontalier de développement urbain conçu pour aménager l'espace public – parfois de manière temporaire – avec l'implication active de la population, ce qui en fait à cet égard un projet modèle. Le KIT se présente sous la forme d'un conteneur utilisé comme un outil polyvalent pour activer l'espace public dans la région trinationale et promouvoir la participation des citoyens. C'est un outil flexible qui permet d'améliorer l'espace en tenant compte des attentes et des besoins de la population locale. Les KIT sont soit installés de manière permanente, soit itinérants. Les IBA KIT ont essaimés dans toute la région en tissant un réseau entre les différents acteurs locaux et trinationaux. Les IBA KIT favorisent ainsi l'échange de connaissances.

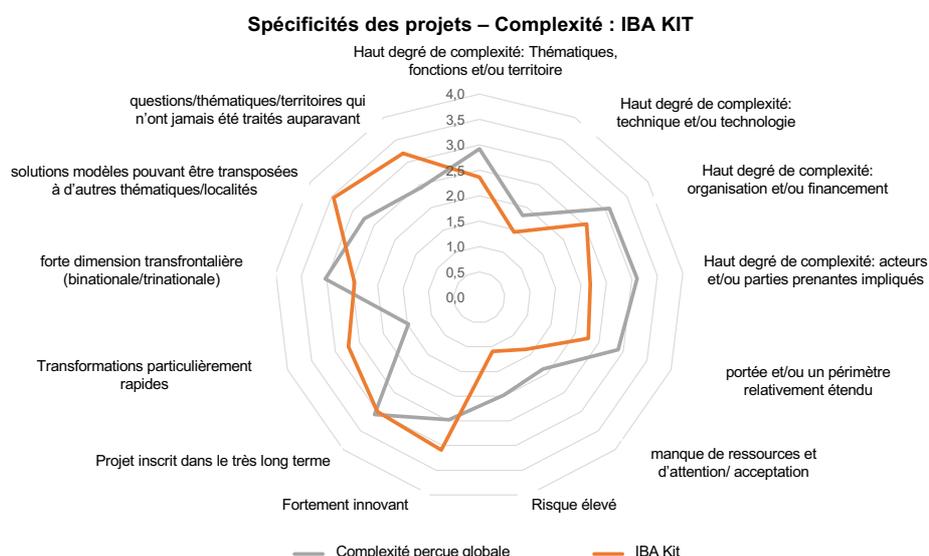


Figure 16 : Spécificités des projets – Complexité : IBA KIT / Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.

Comparé aux autres projets, l'*IBA KIT* se distingue par des qualités que la plupart des autres projets n'ont pas ou ont seulement dans une moindre mesure. L'*IBA KIT* permet de développer des solutions exemplaires, apporte des changements rapides, aborde des thématiques nouvelles et s'intéresse à des espaces jusque-là ignorés. Le projet se caractérise également par son degré élevé d'innovation. C'est un projet de format modeste et flexible, mobilisable à court terme, s'adaptant aux conditions locales et présentant peu de risques (Figure 16).

Observations centrales

Les résultats de l'enquête en ligne montrent que l'*IBA Basel* est principalement engagée dans des projets complexes de longue haleine. Seuls quelques projets sont supposés apporter des changements à très court terme. Par conséquent, de nombreux projets *IBA* sont encore à peine visibles pour le public. La complexité des projets est étroitement liée à leur dimension transfrontalière et trinationale ce qui se traduit par une vaste étendue territoriale et par une constellation hétérogène d'acteurs et de processus. L'enquête en ligne montre une évaluation largement cohérente des projets entre les pays et les institutions.

L'*IBA Basel* met particulièrement l'accent sur les projets complexes et transfrontaliers dans le territoire trinational commun. Cette approche de l'*IBA* est reconnue comme une réelle valeur ajoutée et l'engagement de l'*IBA* en faveur de la qualité de ces projets est apprécié. Le lien entre la pertinence transfrontalière et la complexité des projets est particulièrement évident dans l'exemple du projet *3Land*. Les parties prenantes interrogées estiment que le projet est très innovant pour le développement territorial trinational.

Les réponses aux questions posées sur la nature et le degré d'innovation de l'*IBA Basel* et de ses projets montrent que cette dernière se distingue avant tout par l'innovation de ses processus. L'*IBA* est perçue comme un accélérateur et un amplificateur de la coopération trinationale ; elle se traduit par des projets concrets et établit une communication d'égal à égal entre les différents partenaires trinationaux.

L'*IBA* traite principalement des formats complexes et assure la qualité des projets grâce à son processus de qualification. Les projets sont ainsi contextualisés dans une stratégie de développement régional. Grâce à ses projets, l'*IBA* fait émerger une culture trinationale commune de planification qu'elle continue ensuite à promouvoir et à façonner.

Les projets simples et rapides ne font en revanche pas partie du portefeuille de l'*IBA Basel*. Pour les *IBA* futures, il conviendrait de réfléchir de manière plus approfondie à la place des projets de transmission qui permettent d'apporter des changements immédiats à l'échelle locale et qui confèrent ainsi une meilleure visibilité aux processus trinationaux. Le travail de préparation de terrain peut jouer un rôle clé, en particulier lorsqu'il s'agit de processus à long terme et de projets complexes. Il en va de même pour la réussite globale de l'*IBA*, pour la motivation et l'engagement des acteurs impliqués.

3.2 Contribution de l'IBA

Grâce aux projets et aux processus qu'elle initie, soutient et développe, l'IBA a un effet sur la coopération, les processus de planification et, à moyen et long terme, la qualité de vie et le cadre de vie trinational. La contribution concrète de l'IBA au contenu et à l'avancement des projets et des processus a été évaluée dans l'enquête en ligne sur la base d'une multitude de critères. Les résultats montrent que l'IBA est perçue de manière différenciée dans chacun des trois pays et en fonction des diverses perspectives institutionnelles. La contribution opérationnelle du bureau de l'IBA, comme le conseil, la mise en réseau, la coordination et la communication, revêt une grande importance. Par ailleurs, les études de projets détaillées réalisées par le Laboratoire IBA fournissent des informations sur les contributions et les effets moins visibles de l'IBA. Les résultats décrivent l'IBA Basel comme un facteur de stabilisation et d'orientation pour la mise en œuvre de projets concrets. Le bureau apporte un soutien essentiel aux projets, qui va au-delà du Label IBA. Cet engagement majeur a déclenché et encouragé une nouvelle culture de planification et de coopération dans la région trinationale.

L'IBA agit comme un catalyseur pour la culture de planification trinationale dont elle façonne aussi le discours. La motivation et le soutien permanent apporté par le bureau de l'IBA aux partenaires de projet ont été une condition préalable à la réalisation de projets complexes dans la région trinationale.

Les attentes très différentes des acteurs en présence envers l'IBA ont également pesé sur le déroulement des projets. L'enquête en ligne leur a permis d'évaluer la contribution et l'impact du travail du bureau de l'IBA sur le déroulement et le contenu des projets IBA. Le rôle et la contribution du bureau de l'IBA pouvaient être évalués pour l'ensemble des projets participant au processus IBA, y compris les projets déjà finalisés ou interrompus. Les résultats ont été présentés et débattus dans les groupes de discussion à la lumière des projets perçus comme très complexes.

Dans l'enquête en ligne, les participants ont pu évaluer si la contribution opérationnelle du bureau de l'IBA se situait plutôt au niveau du conseil, de la coordination ou du soutien d'experts, ou s'il s'agissait principalement d'infrastructures, de services complémentaires ou de relations publiques. La contribution opérationnelle du bureau de l'IBA pouvait être évaluée en fonction de l'accès aux ressources financières, de la facilitation des contacts avec les autres parties prenantes ou de l'accès aux réseaux constitués et en fonction de la conformité avec les objectifs et les orientations de l'IBA Basel. Les parties prenantes ont pu préciser si le projet avait bénéficié du Label IBA et de la perspective de dix ans offerte par le processus IBA. Par ailleurs, l'influence sur le contenu des projets a été évaluée sur la base de cinq critères : 1. le changement d'orientation du projet ; 2. la portée du projet ; 3. l'ancrage régional ; 4. le concept territorial ; et 5. l'approche intégrée du projet. La contribution du bureau de l'IBA au déroulement des projets a également été évaluée. Dans ce contexte, il a été demandé dans quelle mesure l'IBA a influencé le calendrier, en contribuant au lancement d'un projet, en l'accéléralant ou en le retardant, ou en aidant à surmonter

les divers obstacles. Les participants ont également dû répondre si l'IBA avait contribué à renforcer le dialogue avec les groupes cibles et la population, la compréhension entre les partenaires de projet et la perception du public. Concernant la contribution de l'IBA à l'avancement des projets, les participants ont donné leur avis sur la coordination et la gestion du projet, sur l'incitation et la motivation, sur les méthodes et les procédures appliquées dans le cadre des projets et sur l'acquisition et le ralliement de nouveaux partenaires. Les participants ont ensuite pu nommer librement quels étaient, selon eux, les autres contributions, effets et impacts de l'IBA Basel sur les projets, leur contenu et leur développement.

Perspectives des parties prenantes

La contribution de l'IBA est appréciée de manière différenciée en fonction des perspectives. Les évaluations des trois pays montrent que la contribution de l'IBA à la performance opérationnelle et son influence sur le contenu sont, dans l'ensemble, légèrement mieux appréciées chez les partenaires de projet français. Toutefois, concernant le soutien opérationnel apporté par le bureau de l'IBA, les trois pays ont particulièrement apprécié le travail de communication, la facilitation des contacts avec divers acteurs et l'accès aux réseaux de la région trinationale. En revanche, le contact avec les acteurs et l'accès aux réseaux en dehors de la région trinationale sont perçus comme nettement plus faibles. En ce qui concerne la contribution de l'IBA au contenu du projet, les participants suisses la jugent globalement faible. Du point de vue des acteurs de la société civile, la contribution de l'IBA au contenu du projet est également jugée plus faible que du point de vue des acteurs publics et du bureau de l'IBA. Les acteurs de l'administration et les représentants politiques de l'agglomération apprécient beaucoup plus l'ancrage régional et la mise en réseau des projets. L'approche intégrée des thématiques de développement territorial et urbain revêt une importance particulière pour les acteurs allemands. Concernant l'avancement des projets, les Français ont le plus fortement apprécié l'IBA dans son rôle d'initiateur de projets. Dans l'ensemble, les Français et les Allemands jugent plus favorablement la contribution de l'IBA que leurs partenaires suisses, notamment en ce qui concerne l'amélioration des méthodes et des procédures. Du point de vue de l'administration et des représentants politiques, le travail de sensibilisation du public, ainsi que le travail de concertation et de coordination entre les participants se sont révélés particulièrement précieux pour le développement des projets.

Contribution et impact sur les projets

Les projets ont pu bénéficier dans une mesure supérieure à la moyenne de l'expertise du bureau IBA et du Label IBA, ainsi que des objectifs et principes directeurs de l'IBA (Figure 17). En outre, le travail de communication de l'IBA et la perspective temporelle de 10 ans – le processus de l'IBA avec son début, sa fin et ses principaux jalons – sont importants pour les acteurs. Les aides financières internes et externes ainsi que les partenaires et acteurs financiers extérieurs à la région trinationale ne sont pas considérés comme une contribution significative. La contribution de l'IBA au contenu des projets est généralement perçue comme plus faible que la contribution opérationnelle du bureau de l'IBA. L'ancrage régional, la mise en réseau des projets ainsi que l'approche intégrée sont considérés comme des contributions relativement importantes. L'incitation et la motivation ainsi que la concertation et la coordination entre les participants sont considérées comme les effets les plus forts de l'IBA sur le déroulement des projets.

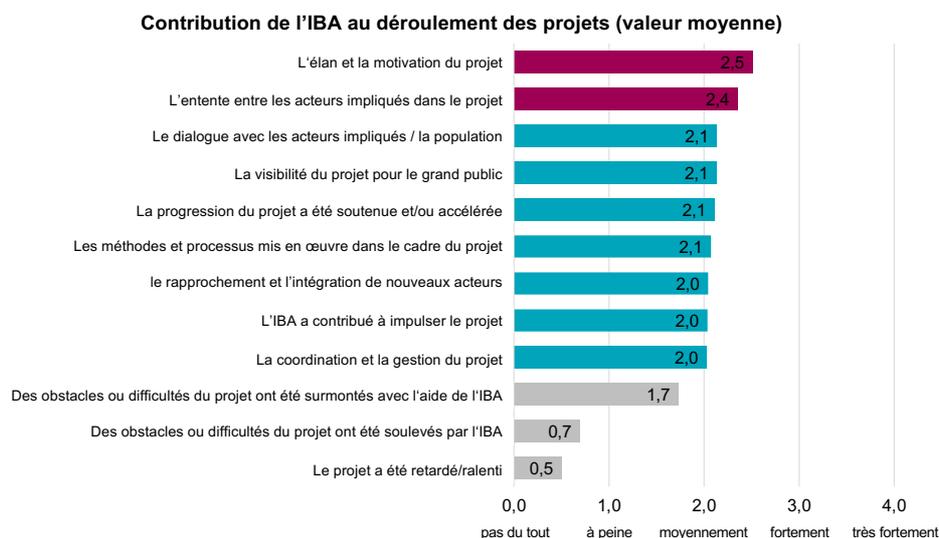
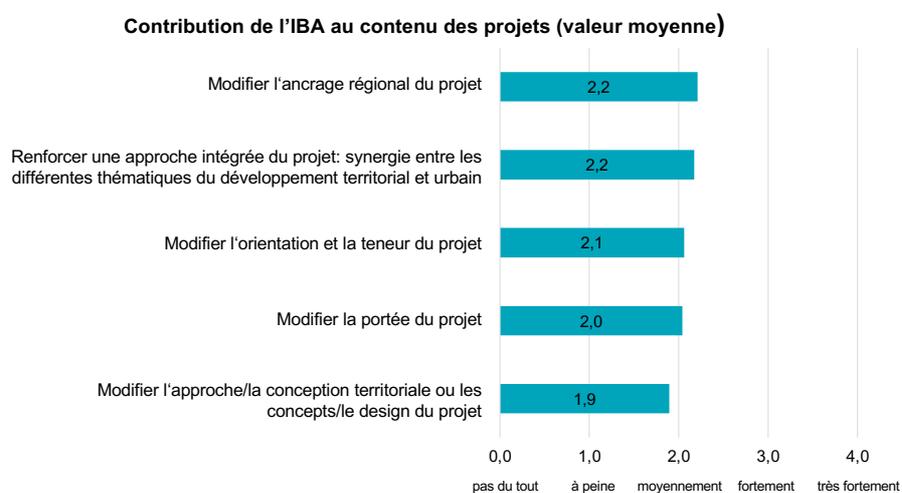
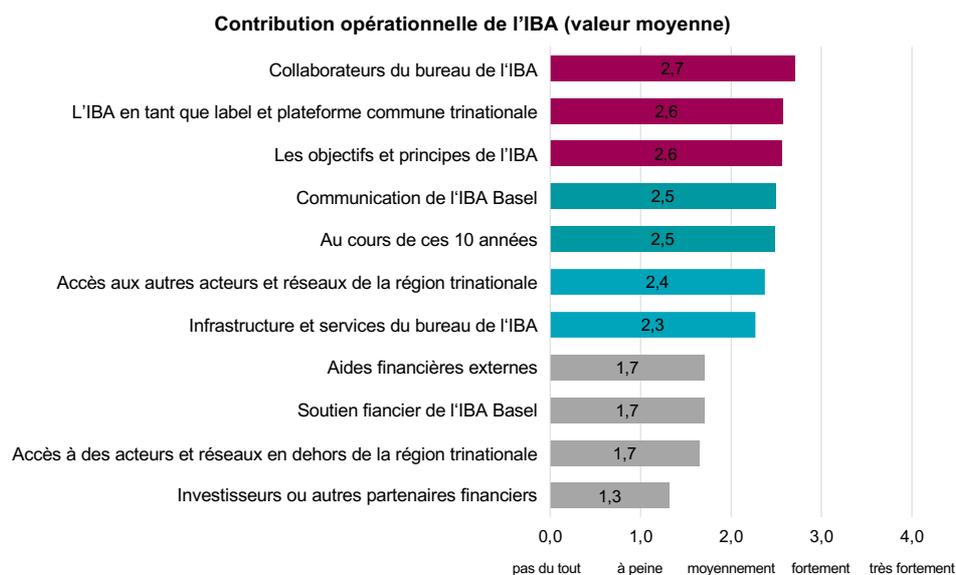
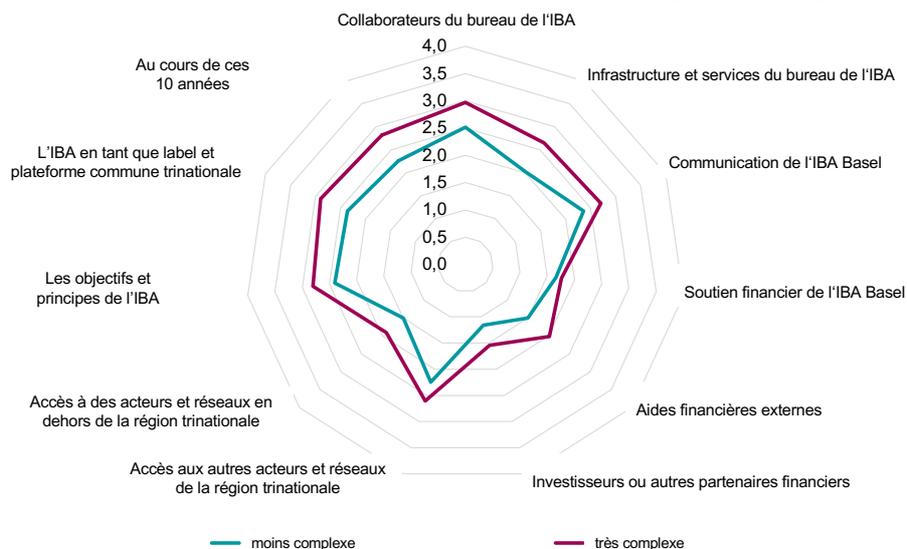


Figure 17 :
Contribution de l'IBA Basel à l'ensemble des projets : contribution opérationnelle, contribution aux contenus et au déroulement.

La contribution perçue de l'IBA aux projets augmente avec leur complexité et leur pertinence transfrontalière (Figure 18). La contribution opérationnelle ainsi que la contribution aux contenus et au déroulement des projets sont les deux éléments qui recueillent la plus forte appréciation des acteurs interrogés.

Contribution opérationnelle de l'IBA en fonction de la complexité perçue (valeur moyenne)



Contribution opérationnelle de l'IBA en fonction de l'impact transfrontalier (valeur moyenne)

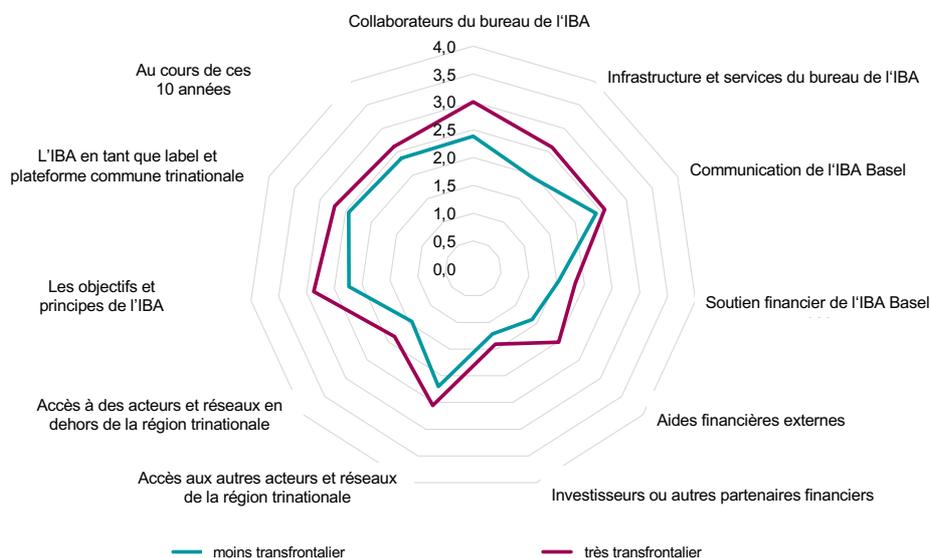


Figure 18 : Contribution de l'IBA en fonction de la complexité perçue des projets et de leur pertinence transfrontalière. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.

La perception de la contribution de l'IBA varie donc considérablement d'un projet à l'autre. Alors que le soutien opérationnel a été perçu comme particulièrement élevé pour des projets tels que *l'IBA Parc des Carrières*, précédemment évalué comme un projet particulièrement complexe, cette contribution est jugée beaucoup plus faible pour le groupe de projets *Gares actives*, tout aussi complexe. Cette évaluation est également liée à la perception de la réussite des projets, c'est-à-dire à l'évaluation de la réalisation des objectifs que les projets se sont fixés (Figure 19).

La contribution de l'IBA Basel et son impact sur les projets, par l'influence directe ou indirecte du bureau IBA et du Label IBA, sont perçus différemment par les parties prenantes. Cependant, ces dix années de processus IBA ont posé des jalons et, au-delà du travail réalisé autour des projets, l'IBA a contribué à la sensibilisation, à l'orientation et à la stabilisation de la coopération au sein de la région trinationale.

Dans le cadre d'un laboratoire IBA d'une durée d'un semestre de la Chaire en théorie de la planification et en urbanisme, les étudiants ont pu mener des recherches exploratoires sur les projets IBA.

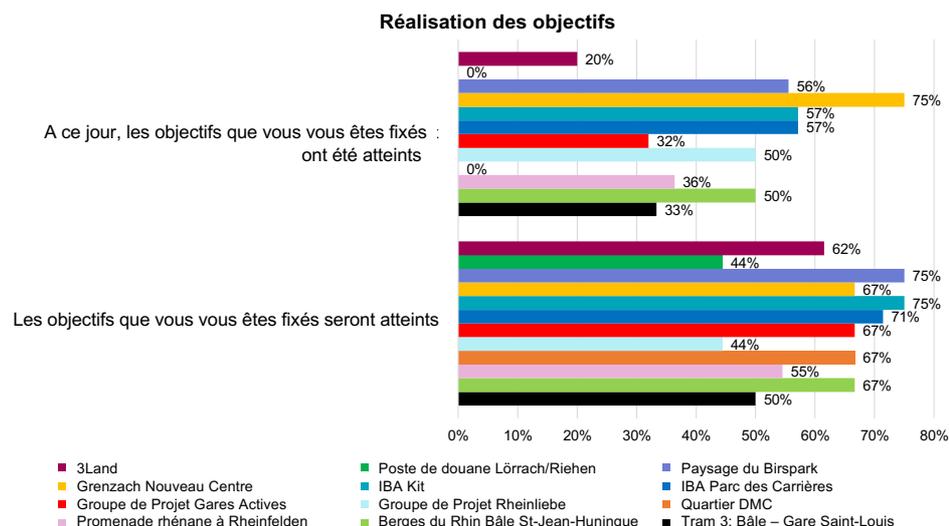


Figure 19 : Réalisation des objectifs actuels et futurs pour chaque projet. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.

Les résultats des recherches, des ateliers, des entretiens et des observations sur place montrent la grande diversité des projets IBA, également pour ce qui est de leurs niveaux d'impact. La singularité des différents projets et la contribution spécifique de l'IBA à leur développement et à leur contenu ont été interprétées par les étudiants à l'aide de métaphores et visualisées à l'aide de maquettes. Les contributions et les effets les moins perceptibles de l'IBA Basel sont examinés à la lumière des trois projets suivants : *motoco*, *Zoom* et *Polyfeld Muttenz*. A ceux-ci vient s'ajouter le projet IBA *Tram 3* dont l'impact sur l'aménagement de l'espace a été renforcé du côté français grâce à la contribution de l'IBA qui a favorisé son intégration territoriale.

Exemples de projets

motoco – l'IBA, un projet de construction

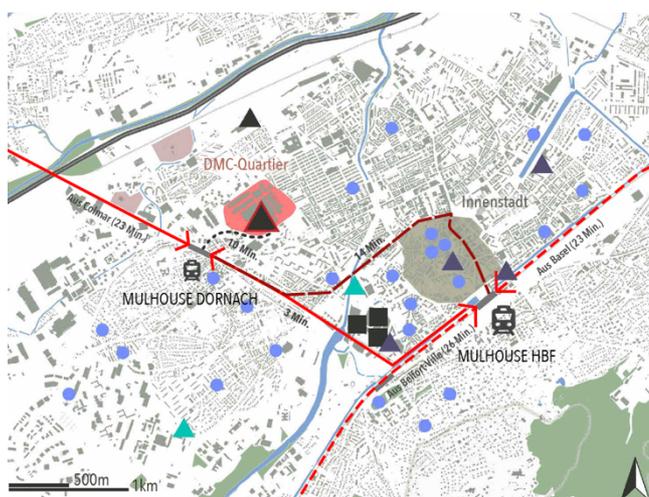


Figure 20 : À gauche : Maquette illustrant la planification du projet motoco – l'IBA en tant que facteur de stabilisation © Madita Fislake, Camille Leclerc / Laboratoire IBA ; Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University. À droite : Contexte culturel du projet motoco © Madita Fislake, Camille Leclerc / Laboratoire IBA ; Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University.

Le projet *motoco* a démarré dans l'ancienne filature du quartier DMC à Mulhouse sur une surface d'environ 10 000 m². En transformant l'usine en un laboratoire d'idées ouvert pour les artistes et les créatifs, motoco expérimente de nouveaux modèles

spatiaux et modes de travail pour l'agglomération trinationale. Le processus de planification et de mise en œuvre chez *motoco* se caractérise par la rencontre et la coopération d'acteurs divers et variés. La maquette représente les différents acteurs comme des blocs de construction de différentes couleurs, qui participent au processus – représenté par une tour qui doit être lue de bas en haut – à différents moments et de différentes manières (Figure 20). Dans cette structure et parmi le réseau d'acteurs, l'IBA Basel apparaît comme un élément stabilisateur essentiel (brique bleue). *motoco* a été inspiré et initié par l'IBA et c'est pourquoi les blocs de construction bleus forment la base de la tour. Ils apparaissent également à plusieurs reprises dans la structure et reflètent ainsi la contribution de l'IBA tout au long du processus. Le projet a amplement bénéficié du Label IBA, de l'expertise du bureau de l'IBA, du travail de communication et de la mise en réseau des acteurs de la région trinationale. L'IBA a eu aussi une influence positive sur le contenu du projet ; L'IBA a été une source de motivation ; elle a accompagné et fait avancer le projet et a accru sa visibilité. Cette contribution a permis de stabiliser le projet tout au long du processus IBA.

Zoom – L'IBA comme un cadre structurant

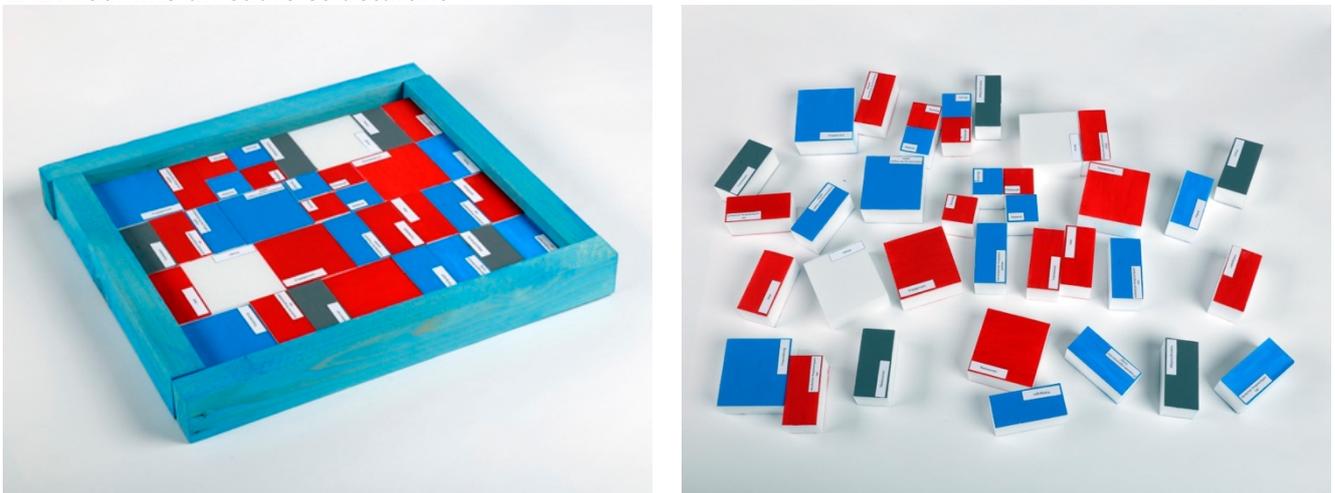


Figure 21 :
À gauche : Maquette illustrant la planification du projet Zoom – L'IBA comme un cadre structurant © Friederike Bobenhausen, Denise Knauer / Laboratoire IBA, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University. À droite : Zoom sans le cadre de l'IBA © Friederike Bobenhausen, Denise Knauer / Laboratoire IBA, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University.

L'objectif du projet *Zoom* était de cartographier l'ensemble de la région de l'IBA Basel du point de vue des jeunes et des enfants, d'élaborer un plan de la région, réalisé par et pour les jeunes pour refléter leurs besoins. Une carte générale devait voir le jour sous la forme d'un puzzle numérique composé des différentes zones cartographiques. La maquette représente l'IBA Basel comme un cadre sans lequel le projet ne peut pas fonctionner (Figure 21). Les différentes pièces du projet et du processus – acteurs, organisation, savoir-faire, financement, engagement, matériel, planification – perdraient toute cohésion sans ce cadre structurant.

Polyfeld MuttENZ – L'IBA comme un système d'aiguillage



Figure 22 :
À gauche : Maquette illustrant la planification du projet Polyfeld MuttENZ – L'IBA comme un système d'aiguillage © Carina Engler, Chiara Erhardt / Laboratoire IBA, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University. À droite : Intégration territoriale © Carina Engler, Chiara Erhardt / Laboratoire IBA, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University.

Le projet IBA *Polyfeld MuttENZ* est un projet d'urbanisme durable grâce auquel un quartier mixte de 34 hectares verra le jour. Dans cette zone autrefois principalement industrielle, le projet mise sur la création d'un quartier socialement durable en conciliant la planification urbaine classique et les processus participatifs ascendants (bottom-up). Le processus de labellisation de l'IBA Basel a permis de fixer des critères pour le contenu et les échéances du projet. L'IBA a ainsi initié des changements de fond et a influencé le développement du projet. La maquette présente l'IBA comme un système d'aiguillage qui permet au projet de suivre les bons rails (Figure 22).

Tram 3 : Bâle – Gare de Saint-Louis

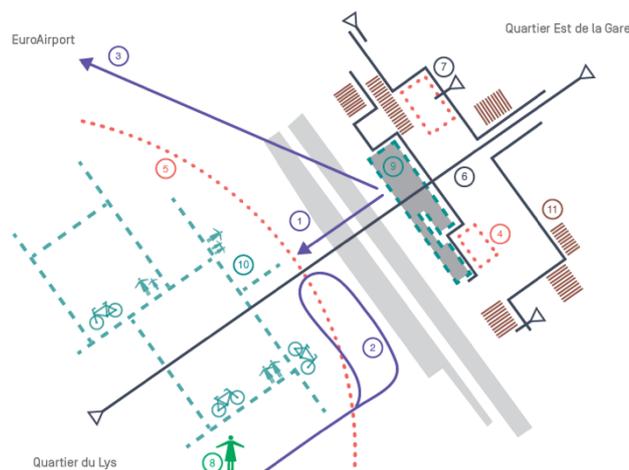


Figure 23 :
À gauche : Station de tramway à la gare de Saint-Louis © IBA Basel / Martin Friedli. À droite : Plan stratégique Saint-Louis. Source : Förster et al. 2017.

Le projet *Tram 3*, qui prolonge la ligne de tramway de Bâle à la gare Saint-Louis, contribue à la cohésion du territoire transfrontalier grâce à une planification intégrée et coordonnée qui allie le développement des transports au développement urbain.

Les quartiers existants et les nouvelles zones de développement formeront un ensemble cohérent ; ils seront mis en valeur pour donner naissance à de véritables quartiers urbains trinationalaux. Les observations concernant le projet *Tram 3* se basent sur les résultats de l'enquête en ligne. La contribution du bureau de l'IBA y a été jugée plus faible par rapport à la moyenne des projets, même si ce projet a grandement profité des 10 années du processus IBA. Le Label IBA et la plate-forme trinationale ont également été perçus comme des contributions importantes par les personnes interrogées, au même titre que l'intégration des objectifs de l'IBA Basel. Le contenu du projet a été influencé par l'approche de développement intégré de l'IBA et par son ancrage trinational.

La perception sélective de la contribution de l'IBA au projet *Tram 3* illustre la valeur ajoutée de l'analyse d'impact et des travaux antérieurs des laboratoires de recherche, qui ont fourni une base importante pour comprendre les projets et les contributions spécifiques de l'IBA. Pour le Laboratoire IBA, il était donc essentiel de comprendre et de mettre en lumière la contribution moins visible de l'IBA, qui va au-delà des projets construits. Les maquettes sont une tentative de traduire cet effet invisible en formes construites. Les exemples sélectionnés illustrent des projets qui ont bénéficié d'une contribution majeure de l'IBA bien que celle-ci ne soit pas perçue par le public. Dans les projets *motoco* et *Zoom*, l'IBA Basel influence le calendrier des projets et apporte son soutien pour surmonter les défis et obstacles tout au long du déroulement du projet. L'IBA initie et motive des projets ouverts, portés par une grande diversité d'acteurs, même si elle doit assumer certains risques. L'IBA agit comme un facteur de stabilisation. L'IBA Basel a influé sur l'orientation du projet *Polyfeld MuttENZ*. L'IBA Basel a élaboré des lignes directrices permettant de clarifier le contenu et le déroulement du projet ; elle a ainsi contribué à renforcer les structures nécessaires aux processus complexes de planification et de développement.

Observations centrales

Sous son ombrelle et grâce à son Label, l'IBA Basel encourage le développement territorial trinational et soutient les projets à partir de son bureau. Le bureau et le Label IBA peuvent apporter diverses contributions aux projets IBA et influencer leur contenu et leur développement. Le travail sur les projets permet d'identifier et de déterminer des valeurs communes par-delà les frontières. L'IBA Basel forge ainsi une nouvelle culture de planification dans une région qui a décidé d'empoigner les problèmes de son territoire transfrontalier commun. Les activités concrètes de planification menées dans le cadre de l'IBA, par exemple les concours avec des jurys trinationalaux, viennent renforcer la compréhension commune de la région. Les parties prenantes montrent qu'elles apprécient clairement le soutien opérationnel de l'IBA en faveur des projets – services de traduction, connaissances procédurales dans les trois pays, conseil technique. Les services de coordination et de facilitation de la coopération transfrontalière sont en particulier soulignés.

Si le bureau de l'IBA contribue au développement des projets, c'est surtout grâce à l'expertise de son personnel – en matière notamment de conseil, de mise en réseau, de coordination et de communication. Le Label IBA apporte sa contribution à travers la marque IBA et la plate-forme de communication trinationale commune. Les objectifs et les lignes directrices, soutenus par l'ensemble des partenaires, et les réflexions qui en résultent sur le contenu des projets sont d'autres contributions essentielles. Les projets IBA s'appuient souvent sur des idées de projet préexistantes ; ils les approfondissent et en poursuivent le développement. L'IBA assure la qualité du contenu des projets en accompagnant scientifiquement et en ancrant les projets dans le contexte territorial local afin qu'ils fassent ainsi partie intégrante d'une stratégie de développement régional. Le calendrier est un facteur de motivation, car des résultats visibles sont attendus au bout de dix ans. Par ailleurs, l'accès aux acteurs et aux réseaux de la région trinationale et le travail commun de communication représentent indiscutablement une contribution importante de l'IBA. Cette contribution augmente

avec la complexité des projets. L'IBA est en quelque sorte la pierre angulaire des différents projets ; elle est le ciment qui favorise la cohésion, tant du point de vue du contenu que de l'organisation. Elle offre un cadre structurant et pose les jalons du développement futur des projets.

3.3 Activation et mise en réseau des acteurs

L'analyse du réseau, et en particulier la représentation du réseau tissé entre les acteurs, montre clairement que l'IBA Basel a eu un impact qui va bien au-delà de la contribution aux projets complexes et du travail réalisé autour des projets. Ce réseau présente les liens qui se sont noués entre des acteurs très divers unis par des projets communs. Plus les projets communs sont nombreux, plus le réseau entre les acteurs individuels s'intensifie. L'IBA Basel est au cœur du réseau. De par son rôle de facilitateur et d'animateur de réseau, de par sa capacité à générer des contacts, l'IBA est incontestablement le maillon central, l'élément qui assure la cohésion du réseau. Avec la disparition de l'IBA, les structures de coopération risquent de s'étioler et les acteurs de s'éloigner les uns des autres. Or, la question d'une structure appropriée pour pérenniser l'héritage du bureau de l'IBA Basel reste ouverte. L'analyse vise à stimuler la réflexion commune à cet égard. Il devient évident que l'IBA Basel est un acteur fondamental de la coopération transfrontalière.

La mise en œuvre des projets complexes de l'IBA implique une coopération transfrontalière entre un grand nombre d'acteurs issus de différents corps institutionnels. Grâce à une coopération multisectorielle, les parties prenantes de l'IBA Basel forment un réseau qui, à son tour, est élargi, promu et renforcé grâce au travail du bureau de l'IBA. La contribution de l'IBA Basel et son impact sur les projets ont été mis en lumière dans les chapitres précédents. Afin de décrire de manière cohérente l'un des principaux niveaux d'impact de l'IBA Basel – l'activation et la mise en réseau des acteurs – les travaux de recherche se sont portés sur l'observation du réseau et de ses connexions. L'analyse qualitative du réseau a fait apparaître les structures de coopération invisibles qui ont ensuite fait l'objet d'une réflexion commune dans les groupes de discussion.

L'activation des acteurs et leur mise en réseau auront un effet au-delà de 2020, si de nouvelles coopérations se nouent entre les acteurs trinationaux et si les coopérations existantes sont maintenues. La nature et l'intensité du réseau transfrontalier peuvent être pérennisées et étendues grâce à l'action commune. Le graphe du réseau sert d'instantané, pour que chacun puisse faire le point sur les quatre questions suivantes : *comment, qui, quoi, où*. *Comment* – renvoie à la quantité et la qualité de la coopération ; *Qui* – quelles coopérations sont mises en œuvre, lesquelles s'étendent au-delà des frontières ; *Quoi* – quel est mon rôle dans la coopération ; *Où* – quelle est ma position dans le réseau ? Par ailleurs, ce graphe peut stimuler l'élaboration de stratégies communes pour la phase post-IBA et ainsi avoir une influence concrète sur la poursuite du développement et sur la création de structures de coopération. Réfléchir au rôle d'IBA Basel en tant que nœud central assurant la cohésion du réseau est une étape importante pour l'avenir. Il est important de préserver cette position centrale pour continuer à impliquer les principaux partenaires et les divers acteurs des trois pays, pour promouvoir le développement du réseau et pour poursuivre et développer la cohésion et la coopération.

Le niveau d'impact *activation et mise en réseau des acteurs* a été étudié dans le cadre des travaux de recherche sous l'angle de la problématique suivante :

Comment l'IBA Basel – en tant que processus de développement régional fondé sur des projets – contribue-t-elle à l'activation et à la mise en réseau des acteurs dans le territoire trinational ?

Pour répondre à cette question, la contribution de l'IBA Basel sera examinée sur la base du réseau d'acteurs que nous avons identifié. Le réseau représenté sous forme de graphe reflète les résultats de l'enquête en ligne auprès des partenaires de projet IBA ; il met en évidence les acteurs du processus IBA qui ont tissé des liens dans le cadre de projets concrets.

Graphe des réseaux de coopération

À partir des réponses individuelles à l'enquête, nous avons recensé 113 acteurs qui représentent différentes perspectives institutionnelles – publiques, privées, tierces parties – et leurs échelons territoriaux respectifs – de la commune jusqu'au niveau trinational. Les acteurs sont représentés comme des nœuds dans le réseau et leur taille varie en fonction du nombre de fois où ils sont nommés. Ils sont interreliés par leur participation à des projets IBA communs. Plus les projets IBA sont nombreux, plus deux acteurs travaillent ensemble, plus leur connexion au sein du réseau est forte. Le réseau se compose de connexions issues de 29 projets IBA, ce qui représente un total de 2097 arêtes. Cette analyse ne reflète que la relation nominale entre les acteurs ; elle ne permet pas de représenter la qualité des connexions au sein des projets individuels, ni l'intensité de la coopération.

Les séries de données dans le cadre d'une analyse de réseau peuvent être interprétées en fonction de l'intensité du réseau reliant les acteurs et en fonction de leur référence géographique. Les acteurs peuvent être évalués en fonction 1) de leur importance telle que perçue par les partenaires de projet, 2) de leur perspective institutionnelle, 3) de leur appartenance à un pays, 4) de leur relation aux différents niveaux territoriaux et enfin 5) de leur localisation géographique. Le réseau peut être présenté avec ou sans l'IBA. Il est également possible d'évaluer les réseaux d'acteurs liés à des projets donnés. Dans les exemples de projets, nous présentons les réseaux constitués autour des groupes de projets *IBA-Rhin, mon amour, IBA-Gares actives* et autour du projet *3Land*.

Vue d'ensemble du réseau

Le graphe donne une vue d'ensemble du réseau au terme des 10 années du processus IBA (Figure 24). L'analyse du réseau montre un résultat qui reflète les structures de coopération créées au sein des projets IBA, l'IBA Basel apparaît par conséquent comme l'acteur central de ce réseau. Le réseau comprend également neuf autres acteurs trinationaux - énumérés ci-dessous par ordre décroissant d'importance du point de vue des partenaires de projet : *Interreg Alpenrhein-Bodensee-Hochrhein, ETB, Agglo Basel, TRUZ, Regio Basiliensis, Association Petite Camargue Alsacienne, metrobasel, Trinum, triRegio*. Tous ces acteurs ont une position plus excentrée dans le réseau et sont à peine reliés les uns avec les autres. Même dans le réseau sans l'IBA Basel, aucun de ces acteurs ne vient occuper une position plus centrale. Néanmoins, ces acteurs sont des partenaires très importants pour les projets IBA. Du point de vue des acteurs interrogés, ils ne participent pas activement au développement des projets mais ils travaillent en arrière-plan et sont, entre autres, décisifs pour le financement des projets IBA.

L'IBA Basel a encouragé la formation d'un solide réseau de projets dans l'agglomération trinationale. En son cœur, on identifie un réseau trinational très dense. Ici, l'engagement de la Suisse est particulièrement élevé avec, en premier plan, le canton de Bâle-Ville. Ce noyau est entouré d'un réseau compact qui intègre les acteurs des trois pays. L'IBA fédère les différents sous-réseaux nationaux et binationaux. Le réseau comprend également de nombreux acteurs au niveau régional et fédéral qui agissent comme des courroies de transmission et des liants dans la coopération

commune. Le réseau établit également des liens importants avec les décideurs nationaux et avec les centres de pouvoir des trois pays ; vis à vis de ces derniers, l'IBA agit comme un porte-voix pour les impliquer de manière partenariale au développement des projets de la région trinationale.

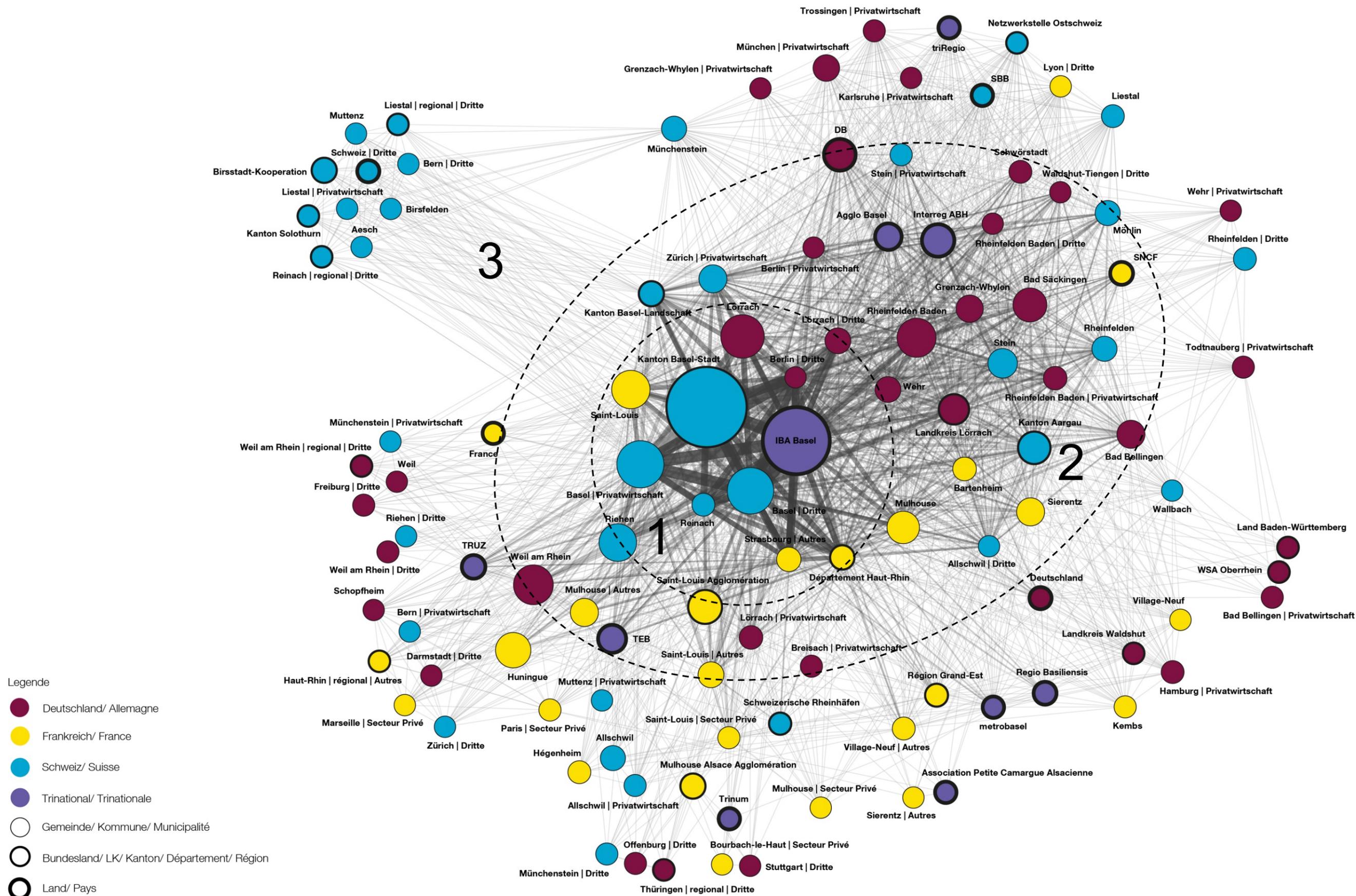


Figure 24 : Réseau d'acteurs autour de l'IBA Basel – une vue d'ensemble de la coopération autour des projets IBA au terme de dix années (1) cœur du réseau, (2) réseau compact et (3) réseau de plus faible densité.

Au sein du réseau d'acteurs, l'IBA Basel coordonne, à partir de sa position centrale, différents territoires et secteurs pour lesquels les structures de coopération sont très diverses en fonction des trois pays (Figure 25). Pour la Suisse, il existe un écart perceptible entre le centre, fortement engagé, et les partenaires suisses moins actifs dans l'agglomération. Le long du Haut-Rhin (*Hochrhein*), une étroite coopération intercommunale s'est établie, y compris avec des partenaires allemands. Du côté allemand, l'IBA a fédéré les partenaires des communes et des districts (*Landkreise*) dans un réseau compact de coopération encadré d'acteurs suisses et trinationalaux. Du côté allemand, on identifie clairement deux sous-réseaux plutôt mal reliés. Cela peut s'expliquer par la situation frontalière et le manque de connexion territoriale entre le Haut-Rhin (*Hochrhein*) et le Rhin supérieur – seule l'union avec les côtés français et suisse permet de faire émerger une image spatiale cohérente. Les partenaires français apparaissent, d'une part, comme faisant partie du réseau central, ce qui vaut particulièrement pour la ville de Saint-Louis. D'autre part, de nombreux acteurs sont reliés à ce réseau compact mais en conservant majoritairement une position périphérique. Dans l'ensemble, les acteurs français sont moins étroitement liés les uns aux autres.

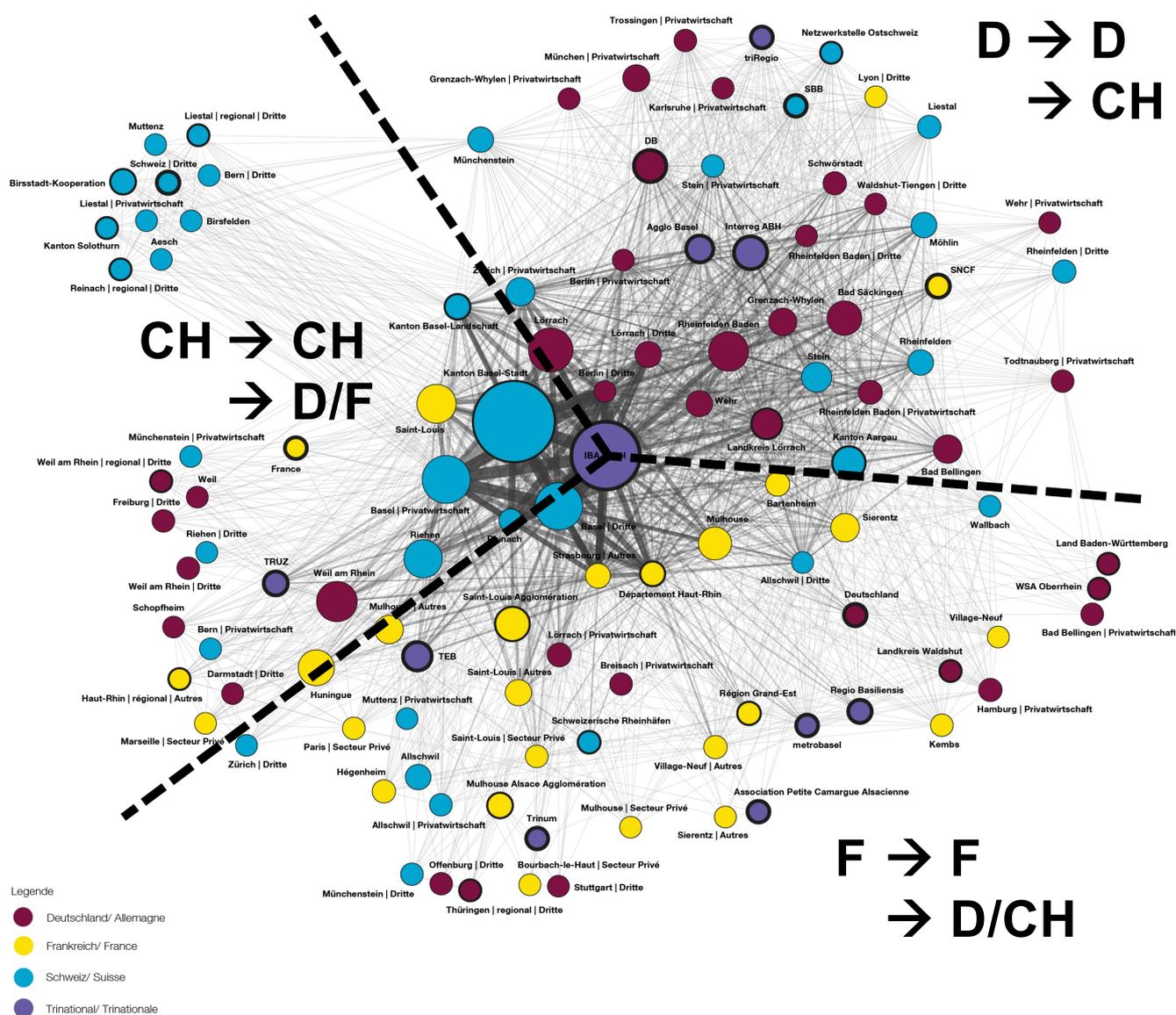


Figure 25 : Réseau d'acteurs autour de l'IBA Basel – coordination sectorielle et territoriale de l'IBA pour chaque pays.

Au-delà des partenariats et des coopérations qui se forment autour de l'agglomération de Bâle, il existe aussi des cas isolés d'implication d'acteurs extérieurs à l'agglomération. Les liens suprarégionaux sont clairement visibles dans le réseau géoréférencé d'acteurs (Figure 26). L'IBA Basel attire et intègre des apports et des soutiens de l'extérieur et contribue ainsi au rayonnement international des IBA.

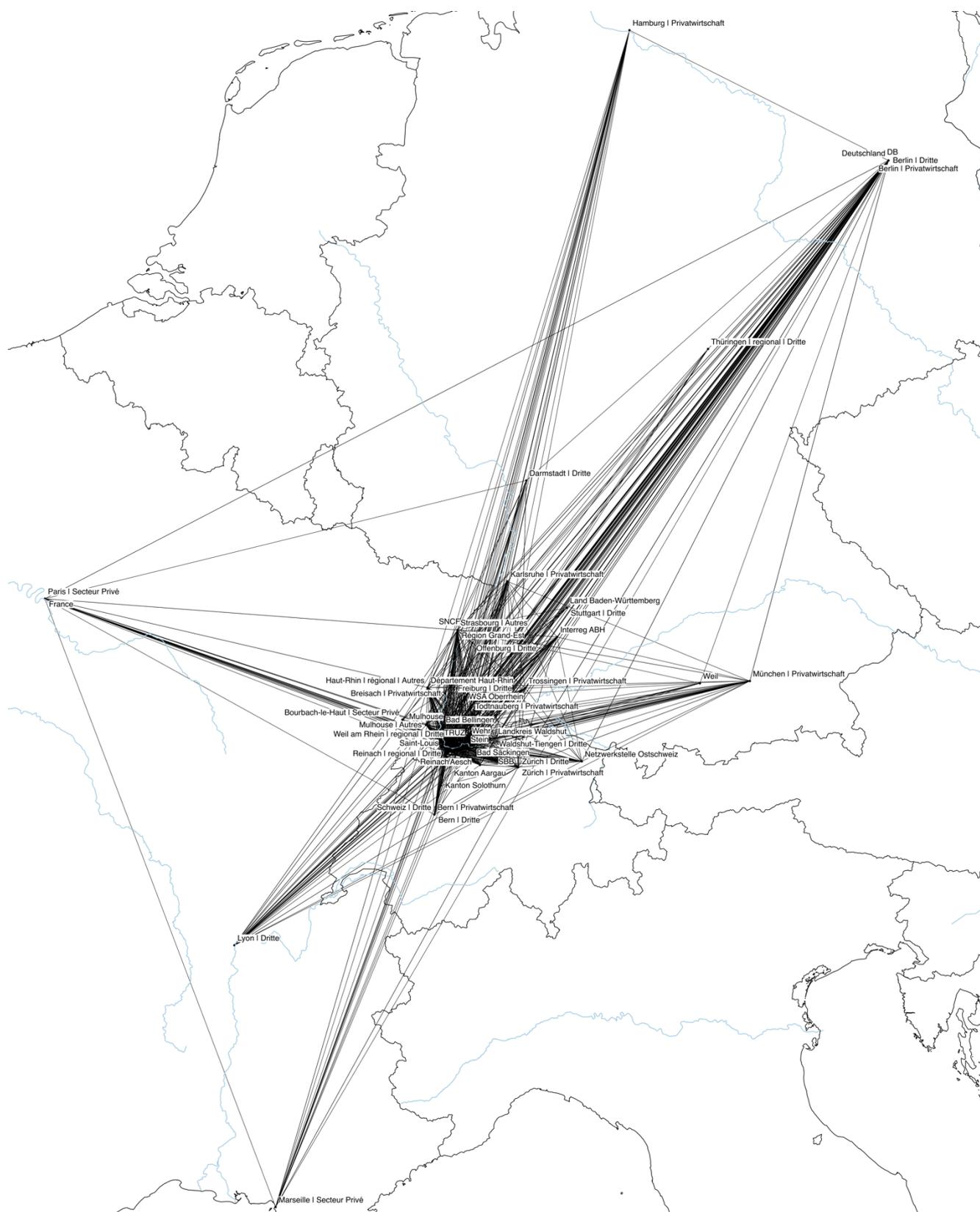


Figure 26 :
Réseau géoréférencé – réseau de coopération autour des projets IBA au terme des 10 années de processus.

Vue d'ensemble sans l'IBA

Si, en revanche, nous examinons les relations entre les acteurs sans l'IBA Basel, nous constatons que le noyau formé par Bâle est entouré d'un réseau où les liens sont beaucoup moins denses, ce qui est le signe d'une coopération plus lâche (Figure 27). Contrairement au graphe du réseau avec l'IBA Basel, nous voyons apparaître une configuration moins compacte à côté du réseau central formé autour de l'axe de coopération de Bâle. Les acteurs suisses occupent une position centrale au cœur du réseau, mais sont moins coordonnés. De même, le réseau compact de coopération allemand du graphe précédent apparaît ici beaucoup plus faible. Dans cette vue d'ensemble sans l'IBA, les acteurs trinationalaux occupent une position périphérique et sont moins bien interreliés. La coopération trinationale se caractérise par une répartition des tâches entre les acteurs. Aucun acteur ne migre vers le centre pour, le cas échéant, se substituer à l'IBA Basel et promouvoir la coopération trinationale à un même niveau.

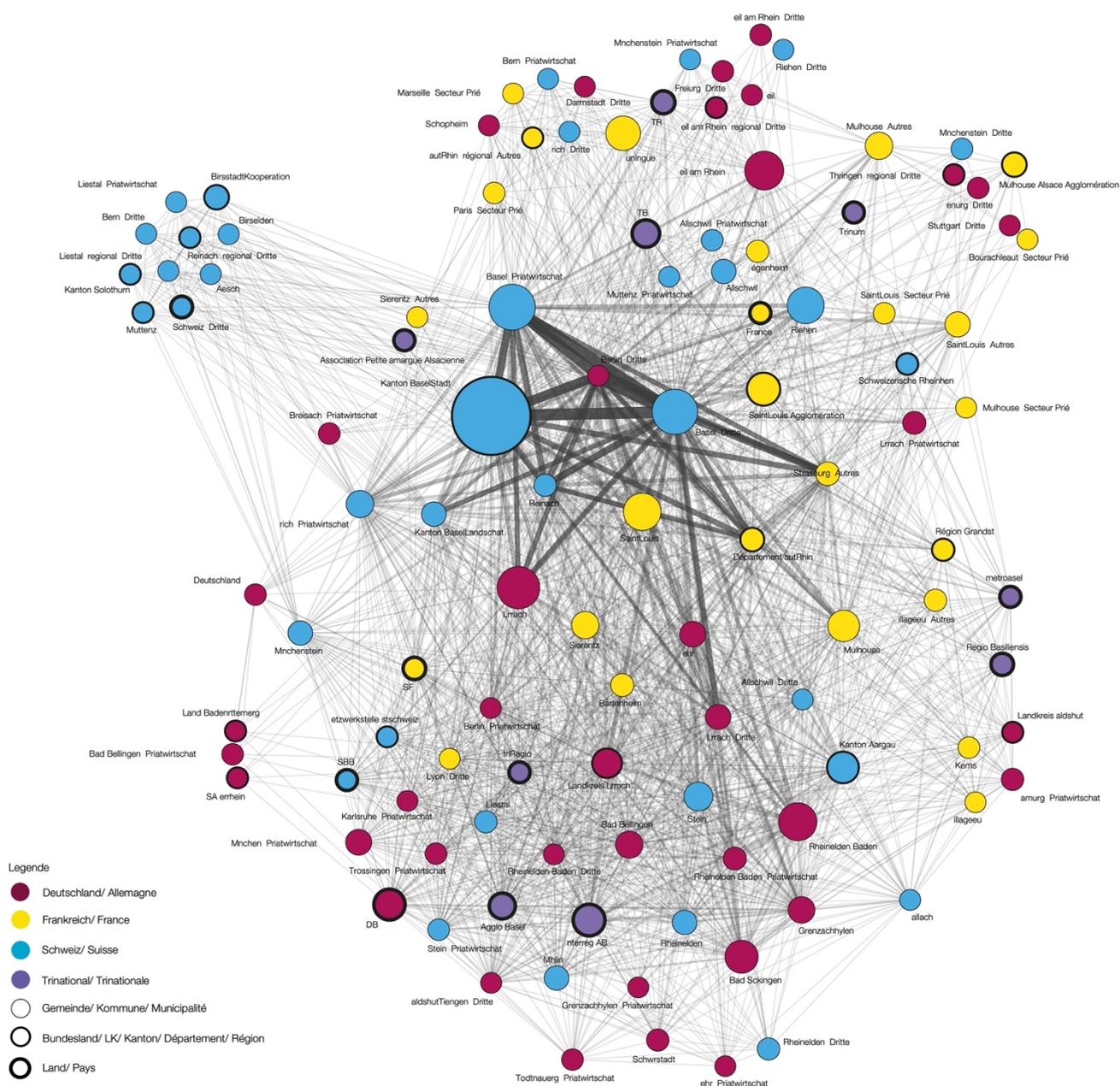


Figure 27 : Réseau d'acteurs sans l'IBA – réseau de coopération autour des projets IBA après les 10 années de processus ; le réseau central et le réseau compact se dissocient.

Le réseau d'acteurs est une représentation quantitative des liens tissés entre les acteurs via des projets communs, tandis que la taille des nœuds montre l'importance perçue des acteurs. Pour compléter le tout, les personnes interrogées étaient invitées, si elles le souhaitaient, à classer leur coopération en fonction de catégories qualitatives. Les participants à l'enquête avaient notamment la possibilité de nommer (a) les partenaires de projet les plus importants, (b) les partenaires les plus importants pour la ramification et les effets transfrontaliers du projet, (c) les relations et les contacts nouvellement établis dans le cadre de la mise en œuvre du projet et qui ont été approfondis par la suite. La majorité des 113 acteurs apparaît de manière répétée dans différentes catégories. Cela indique que les acteurs impliqués dans le processus de réalisation des projets revêtaient et revêtent différents degrés d'importance les uns pour les autres. La forte activité transnationale de mise en réseau promue par IBA Basel agit ainsi tout au long du processus IBA. Cette activité est représentée sur le graphe qui fixe, tel un instantané, l'état du réseau avec l'IBA Basel. Ces effets peuvent néanmoins se poursuivre dans la phase post-IBA, si les réseaux établis se pérennisent et restent agiles et si cette activité fédératrice est soit promue de manière centrale par une entité qui assumerait le rôle de l'IBA, soit poursuivie de la propre initiative du réseau et grâce à l'engagement des parties prenantes.

Les projets IBA sélectionnés font apparaître différentes stratégies de mise en réseau. Dans la partie consacrée aux exemples de projets, ces stratégies sont décrites à la lumière des groupes de projets *IBA-Gares actives* et *IBA-Rhin, mon amour* et du projet modèle transfrontalier *3Land* (Figure 28).

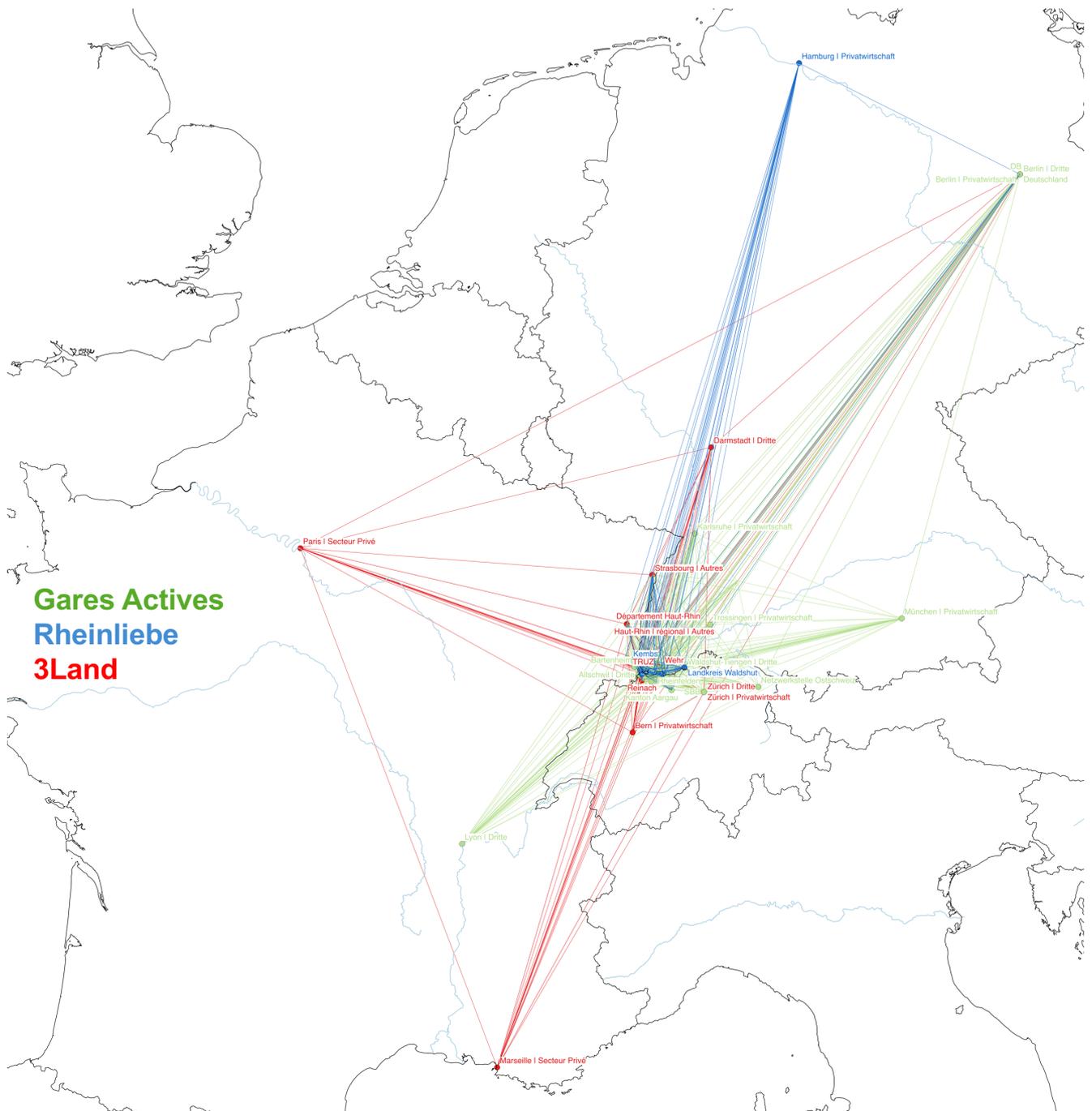


Figure 28 :
Réseaux géoréférencés constitués autour des projets : Groupe de projets IBA Gares actives, groupe de projets IBA-Rhin, mon amour, projet 3Land.

Exemples de projets

Groupe de projets IBA Gares actives

Les groupes de projets de l'IBA Basel fédèrent plusieurs projets individuels pour travailler sur des thématiques et des idées communes. Les *Gares actives* englobent 18 stations du RER trinational de Bâle. Les projets IBA réalisent des gares dynamiques incluant des concepts de mobilité durable dans des quartiers où il fait bon vivre. Les partenaires du réseau travaillent ensemble pour améliorer la signalétique, l'intermodalité et la convivialité des principales gares de correspondance. Le groupe de projets donne des impulsions pour une mobilité et un développement territorial durables dans l'agglomération de Bâle. L'IBA agit comme intermédiaire entre les porteurs de projets et les décideurs communaux et supracommunaux.

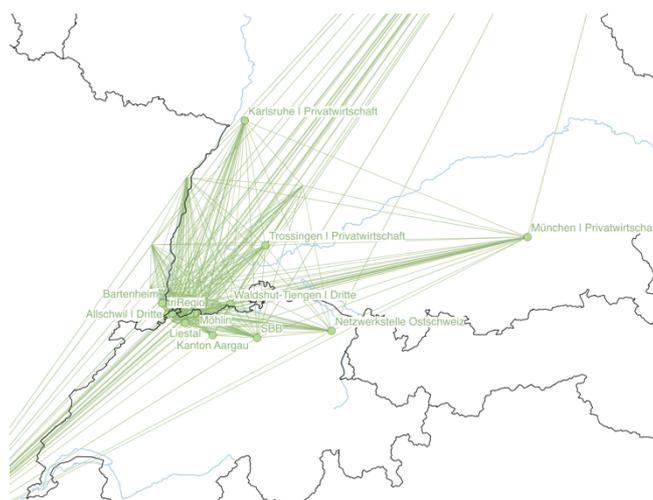
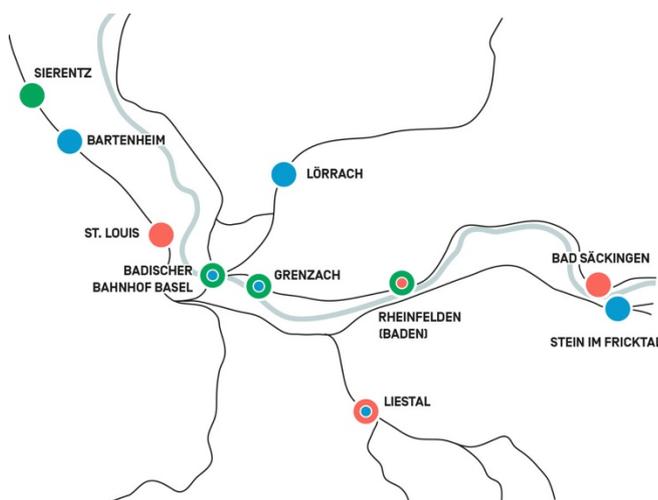


Figure 29 :
 À gauche : Vue d'ensemble – Gares actives : Programme commun de mise en œuvre © STUDIO | STADT | REGION / IBA Basel 2017. À droite : Section du graphe du réseau géoréférencé correspondant aux Gares actives IBA.

Sur le graphe du réseau géoréférencé, les *Gares actives* forment un réseau polycentrique formé de coopérations au sein de l'agglomération de Bâle (Figure 29). Le groupe de projets obtient également un soutien provenant de l'extérieur – agences spécialisées, bureaux, compagnies de chemin de fer, entre autres (Figure 28).

Groupe de projets IBA Rhin, mon amour

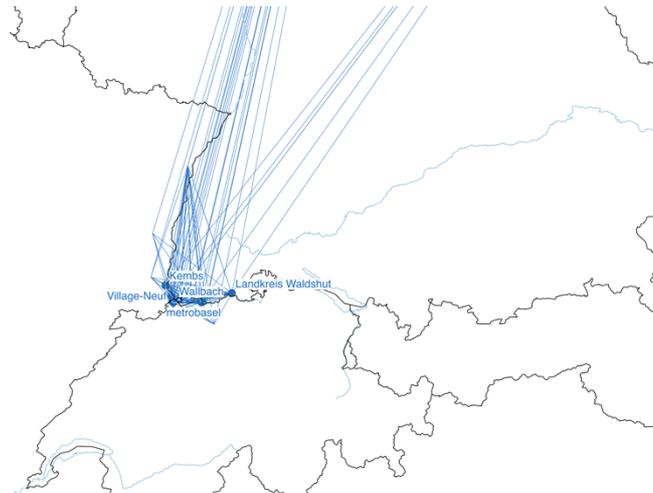


Figure 30 :
 À gauche : Lieu d'un nouvel amour – Rhin, mon amour © rabe landschaften / IBA Basel 2013. À droite : Section du graphe du réseau géoréférencé correspondant à l'IBA Rheinliebe.

Le groupe de projets *IBA-Rhin, mon amour* est né des nombreuses initiatives présentées lors du lancement du processus IBA. L'IBA Basel a mené une étude en collaboration avec les différents porteurs de projet afin de développer une vision globale qui a abouti à la création du groupe de projets. Depuis lors, le groupe *IBA-Rhin, mon amour* s'est considérablement élargi. La volonté de coopération transfrontalière a conduit à la signature d'un accord commun en 2019 pour un développement durable du paysage des rives du Rhin. Actuellement, 20 communes de la région trinationale œuvrent pour affirmer l'identité et mettre en valeur ce paysage rhénan commun. Sur le graphe représentant les réseaux géoréférencés liés aux projets, le réseau *IBA-Rhin, mon amour* traduit l'existence d'une coopération solide entre les partenaires locaux autour d'un paysage commun (Figure 30). De plus, le groupe de

rôle de moteur essentiel. Les autres acteurs trinationalaux n'ont jusqu'à présent guère été impliqués dans les activités initiées par l'IBA car, dans un contexte de concurrence entre les différentes organisations trinationales, beaucoup ont été évincés ou se sont délibérément retirés.

Le réseau ne permet de se prononcer ni sur l'intensité, ni sur la stabilité des liens entre les acteurs. Néanmoins, la représentation graphique du réseau fait prendre conscience aux participants de leur appartenance et de leur position au sein de celui-ci. Cette prise de conscience, ce sentiment d'appartenance et de participation déclenchent chez les parties prenantes une réflexion sur leurs propres rôles et sur les pôles de responsabilités au sein de la coopération transfrontalière. Le réseau représente de manière tangible l'idée force de l'IBA : développer un territoire commun au-delà des frontières, grâce à la coopération des acteurs de la région trinationale.

3.4 Activités de planification

Le deuxième niveau d'impact de l'IBA Basel se réfère aux activités de planification qui ont été développées dans la région avant, en parallèle et à la suite des projets IBA. Les projets IBA s'appuient souvent sur des analyses, des dialogues ou des concepts antérieurs, ils créent des synergies avec d'autres projets existants et déclenchent de nouvelles mesures de planification. De cette manière, les projets IBA amplifient potentiellement leur impact dans la région. Dans l'enquête en ligne, les parties prenantes ont cité de nombreux plans, projets et programmes liés aux projets IBA. L'analyse montre clairement que les projets de l'IBA Basel sont liés de diverses manières à d'autres activités de planification dans les trois pays. Ils ont ainsi donné une impulsion à la dynamique de planification dans l'agglomération bâloise et favorisé le développement d'une culture de planification trinationale. Le rôle des projets IBA dans le paysage de la planification transfrontalière est d'une importance capitale et leur impact est appelé à se poursuivre dans la phase post-IBA grâce à une coopération durable.

L'IBA Basel a un impact à travers ses propres projets, mais son influence se mesure également au rôle des projets dans la planification trinationale prise dans son ensemble et dans le paysage de projets de la région. Les projets IBA sont souvent intégrés dans des activités en cours – planifications, projets et programmes locaux voire trinationaux. On peut supposer que les projets IBA, avec leurs procédures de concertation et de planification, ont un effet plus important si ceux-ci viennent compléter ou renforcer les activités de planification en cours ou s'ils en déclenchent de nouvelles. Dans l'enquête en ligne, les parties prenantes ont été invitées à fournir des informations sur les activités de planification liées au projet IBA. Les acteurs interrogés ont ainsi nommé les mesures de planification antérieures ou les travaux préliminaires sur lesquels le projet a pu prendre appui. Les personnes interrogées ont également pu désigner les activités de planification en cours auxquelles le projet IBA est lié en termes de contenu, d'espace ou de calendrier. Les activités initiées par le projet ont également été indiquées.

Le niveau d'impact *activités de planification* a été étudié dans le cadre des travaux de recherche sous l'angle des problématiques suivantes :

Comment l'IBA Basel affecte-t-elle les autres activités de planification dans la région ?

Comment les projets IBA sont-ils liés aux autres activités de planification au sein de territoire trinational ?

L'étude des effets au niveau des *activités de planification* repose sur trois hypothèses (Figure 32). 1) Les activités de planification antérieures offrent un terreau propice au projet IBA – les projets IBA s'appuient sur ou sont initiés par des plans, des développements et des stratégies existants. 2) Les diverses activités de planification en cours peuvent créer des synergies avec le projet IBA, avec un phénomène d'enrichissement et de renforcement mutuel. 3) Le projet IBA donne l'impulsion nécessaire à des activités de planification ultérieures et/ou sert de base ou de source d'inspiration.

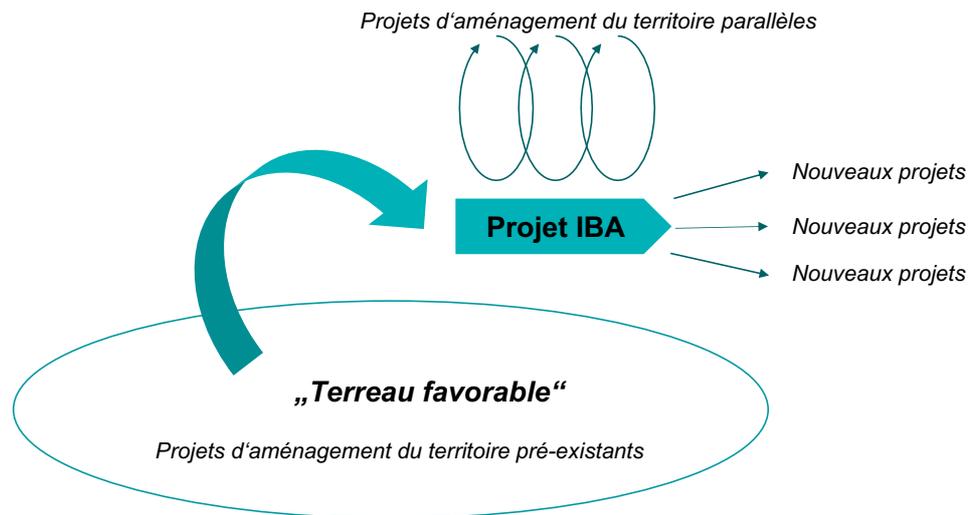


Figure 32 : Activités d'aménagement autour des projets IBA : activités d'aménagement antérieures comme terreau propice, activités d'aménagement parallèles, déclenchement de nouveaux projets.

Activités d'aménagement antérieures

Les projets IBA s'appuient souvent sur des idées de projets ou des projets antérieurs, qui leur servent de point de départ ou de source d'inspiration, et qu'ils développent ensuite. Dans de nombreux cas, les projets IBA intègrent des bases d'aménagement existantes. Il s'agit en particulier de mesures de planification qui sous-tendent plusieurs projets et qui constituent une base commune pour le développement de l'agglomération. Certains projets IBA poursuivent une coopération déjà établie. Les projets IBA peuvent profiter de l'apport d'autres projets ou de projets précurseurs, d'éléments provenant du droit de la planification ou de principes d'orientation – plans d'affectation ou plans directeurs, planifications test, études préliminaires ou études de faisabilité, stratégies et concepts de développement, entre autres. Le Projet d'agglomération de Bâle constitue une base essentielle et un catalyseur pour un grand nombre de projets IBA.

Activités d'aménagement parallèles

Les activités d'aménagement menées de manière concomitante correspondent souvent à des activités spécifiques aux sites et aux projets concernés, telles que des études préliminaires, des mesures de financement ou d'autres activités locales ayant trait aux projets. Les processus axés sur le dialogue et la participation ou les événements organisés dans le cadre des projets sont souvent présentés comme des moteurs et des amplificateurs du développement local et régional. Ainsi, le projet *3Land* s'est allié avec le projet *IBA KIT* en utilisant cet outil pour soutenir la participation citoyenne aux projets de développement du *3Land*. Le groupe de projets *IBA-Rhin, mon amour* a intégré les *Gares actives* en incluant les gares des communes partenaires du projet *Rhin, mon amour* dans son plan d'action ; celles-ci offrant des possibilités de correspondances pour les divers circuits de loisirs. Les projets *Quartier DMC*, *IBA KIT* et *motoco* se sont soutenus mutuellement en termes de visibilité, d'événements et de lancement de nouveaux projets. De même, des parallèles peuvent être établis entre les processus participatifs des projets *Domaine Haas*, *Grenzach nouveau centre* et *IBA KIT*, par exemple.

Nouveaux projets

De nombreux projets mis en œuvre dans le cadre de l'IBA ont déclenché de nouvelles activités de planification. Au total, dix-sept projets IBA et deux groupes de projets ont réussi à lancer entre un et onze nouveaux projets chacun. Ce sont avant tout les projets, *3Land*, *IBA Parc des Carrières*, *IBA KIT* et les groupes de projets qui ont engendré d'autres activités d'aménagement. Certains projets ont fusionné ou d'autres ont tissé entre eux des liens privilégiés dans le cadre de l'IBA. Dans la plupart des cas, les nouvelles actions déclenchées sont des mesures d'activation ou de

communication, ayant le plus souvent un impact vis à vis de l'extérieur, ou des mesures d'aménagement. Pour quatre projets, des études complémentaires ont été réalisées, des accords de planification ont été conclus, des demandes ont été rédigées ou des autorisations sollicitées.

Les activités d'aménagement liées aux projets de l'IBA Basel peuvent être classées en six catégories :

1. stratégie / concept de développement / programme ;
2. plan / concours/ étude ;
3. mesures /initiatives sur place ;
4. dialogue / participation / mise en réseau ;
5. analyse / expertise / étude de faisabilité / catalogue ;
6. groupe de projets.

Pour ces différentes catégories, le tableau suivant présente des exemples d'activités d'aménagement – antérieures, parallèles ou nouvelles – en lien avec les projets IBA :

Activités d'aménagement	Activités qui ont contribué à la préparation des projets IBA ou qui les ont accompagnés au cours de l'IBA Basel Exemples	Activités initiées par des projets IBA au cours des 10 années du processus IBA Exemples
1. Stratégie, concept de développement, programme	<ul style="list-style-type: none"> - Concept urbain 3Land - Projet d'agglomération de Bâle - Stratégie de développement 2020 de l'Eurodistrict trinational de Bâle (ETB) - Stratégie de développement 2020 de l'ETB : aménagement d'un parc urbain dans la zone de l'IBA Parc des Carrières 	<ul style="list-style-type: none"> - "Nachhaltiges 3Land durable" – certificat trinational pour la construction durable dans le 3Land - Programme événementiel IBA KIT 2018-2019 - Carrières 2.0 – mise en valeur des gravières dans la région trinationale
2. Plan, concours et étude	<ul style="list-style-type: none"> - Étude « potentiel de développement urbain le long de la ligne ferroviaire Hochrheinstraße » - Laboratoire IBA Rheinufer/ Berges du Rhin - 3Land Vision de développement (MVRDV) - Étude de l'ETB sur la création d'un parc urbain et paysager CH F/ ETB 	<ul style="list-style-type: none"> - 3Land – concept pour les espaces ouverts et protégés - Plan d'aménagement des Berges du Rhin Bâle-Saint-Jean-Huningue
3. Mesures, initiatives in situ	<ul style="list-style-type: none"> - Mise en valeur des berges du Rhin - Accessibilité, visibilité, développement d'une offre artistique dans le domaine des arts visuels : événements avec des artistes, événements culturels - Boule à facettes itinérante (installée dans les Gares actives) 	<ul style="list-style-type: none"> - IBA-KIT en tant que pavillon d'exposition - Initiatives de projets pour d'autres bâtiments du quartier DMC - Signalétique commune - Commission de sélection d'artistes en résidence – motoco
4. Dialogue, participation, réseau	<ul style="list-style-type: none"> - Création d'une pépinière trinationale de créateurs dans le bâtiment 75 du quartier DMC - Semaine d'atelier sur l'avenir de Sierentz 2030-50 - Forte implication des parties prenantes (enquêtes, ateliers, sessions de travail avec l'IBA Basel, l'administration et la population) 	<ul style="list-style-type: none"> - Participation des citoyens dans le cadre de la journée du développement urbain - Atelier de planification avec la population et les conseillers municipaux 2015 - Communication : événements, catalogue motoco, site web et marque déposée motoco
5. Analyse, étude de faisabilité, catalogue	<ul style="list-style-type: none"> - Différentes expertises sur Trireno (Développement d'un RER trinational) - Enquête portant sur les besoins et attentes des transfrontaliers de Sierentz - Analyse sur le potentiel d'utilisateurs pour le nouvel arrêt Zollweg - Analyse de potentiel Stein-Säckingen 	<ul style="list-style-type: none"> - Orientation pour l'accompagnement des Gares actives - Élaboration du catalogue de critères 3Land - Planification concernant les surfaces de compensation écologiques - Analyse du potentiel urbain le long du prolongement de la ligne de tramway 3 (Burgfelden-Gare de Saint-Louis)
6. Groupe de projets	<ul style="list-style-type: none"> - Piste cyclable entre Saint-Louis et la future zone d'activités de Hegenheim - Programme Gares actives / Travaux préliminaires du groupe de projets Gares actives - Couplage avec le projet "Mulhouse Diagonale" 	<ul style="list-style-type: none"> - L'IBA KIT comme outil participatif - Convention de coopération servant de base pour la coopération au sein du groupe de projets IBA Rhin, mon amour et pour le financement des mesures communes - Atelier sur les friches industrielles

Tableau 2 :

Sélection d'activités de planification autour des projets IBA : avant, en parallèle, déclenchées. Code couleur des projets IBA : 3Land, IBA KIT, IBA Parc des Carrières, Rhin, mon amour, Poste de douane Lörrach/ Riehen, Gares actives, motoco, Électrification de la ligne ferroviaire Hochrheinstraße, Domaine HAAS, Quartier DMC, Grenzach nouveau centre, Tram 3 : Bâle gare CFF– Saint-Louis.

Les exemples de projets IBA présentés dans le tableau ci-dessus ont un impact particulièrement fort et des liens significatifs avec d'autres activités de planification de l'agglomération trinationale. Les projets *Grenzach nouveau centre*, *3Land* et *motoco* montrent comment les projets IBA tissent ces liens.

Exemples de projets

Grenzach nouveau centre – l'IBA un système de coordonnées



Figure 33 :
À gauche : Maquette illustrant la planification du projet Grenzach nouveau centre – l'IBA comme système de coordonnées © Linda Wahdan / Laboratoire IBA, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University. À droite : Représentation visuelle du verger urbain réalisé dans le cadre du projet Grenzach nouveau centre © ARGE Weyell Zipse & Hörner Architekten, Salewski & Kretz Architekten, Atelier Loidl.

Le projet *Grenzach nouveau centre* vise la création d'un nouveau centre urbain dans la commune de Grenzach qui viendra compléter le centre-bourg existant. Sur une zone d'environ 2 hectares à proximité de la gare, un nouveau quartier verra le jour avec des commerces, des logements ainsi que des espaces et des équipements publics attrayants. De nouvelles liaisons routières structureront le nouveau centre ; la gare ferroviaire, qui est également un projet-modèle du groupe *Gares actives*, sera pleinement intégrée au quartier. Dans ce contexte, l'IBA Basel a joué le rôle de coordinateur, d'orienteur et de clarificateur pour définir le projet et formuler les objectifs. Les axes d'orientation représentés dans la maquette montrent les trois dimensions influencées par l'IBA Basel : l'espace, la perception et le pilotage. Le projet *Grenzach nouveau centre* a tissé des liens avec d'autres projets IBA : il a ainsi inclus les *Gares actives* dans son périmètre. En s'ouvrant sur les rives du Rhin, le projet a également intégré le groupe de projets *Rhin, mon amour*. Le projet fait également partie de l'étude « Potentiel de développement urbain le long de la ligne ferroviaire *Hochrhein* » réalisée par l'IBA en 2013. Des processus participatifs tels que « *Neue Mitte - mach mit...* »² et quelques journées d'action ont été organisés en parallèle. Du point de vue des parties prenantes interrogées, le projet *Grenzach nouveau centre* a permis de lancer au moins quatre nouvelles activités de planification. Il s'agit notamment de diverses activités menées au sein du groupe de projets *Gares actives* et de l'obtention, en 2015, d'un prix dans le cadre de l'appel à projets « *Dialogue des citoyens* » (*Stadt Bürger Dialog*) lancé par le Ministère des Finances et de l'Economie du Land de Bade-Wurtemberg.

²NTD : un nouveau centre – avec ta participation (traduction littérale)

IBA Parc des Carrières et motoco

Les projets *IBA Parc des Carrières* et *motoco*, déjà présentés au chapitre 3.1, ont permis d'initier sept activités de planification pour le premier et trois pour le second. Le projet *motoco* a également intégré l'*IBA KIT* et tissé des liens avec le projet *Quartier DMC* : *motoco* a développé son projet sur le site même des anciennes filatures DMC et donné une première impulsion aux initiatives de productions artistiques lors de la réhabilitation du quartier (Figure 34). Le projet *Parc des Carrières* a initié une étude de gestion de projet en vue de la création du parc, ainsi qu'une étude d'aménagement de l'espace paysager entre Saint-Louis, Hegenheim, Allschwil et Bâle. Par ailleurs, avec le soutien de la DREAL (Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement), le projet a pu obtenir la cession de la concession d'exploitation de la gravière avec l'autorisation de procéder à un surremblaiement de la gravière et de profiter des recettes ainsi générées. Enfin, une étude juridique portant sur la structure de portage et la gouvernance politique et économique à long terme a ouvert la voie à la création de l'Association Parc des Carrières.



Figure 34 :
motoco dans le quartier DMC © IBA Basel/Daniel Spehr.

3Land

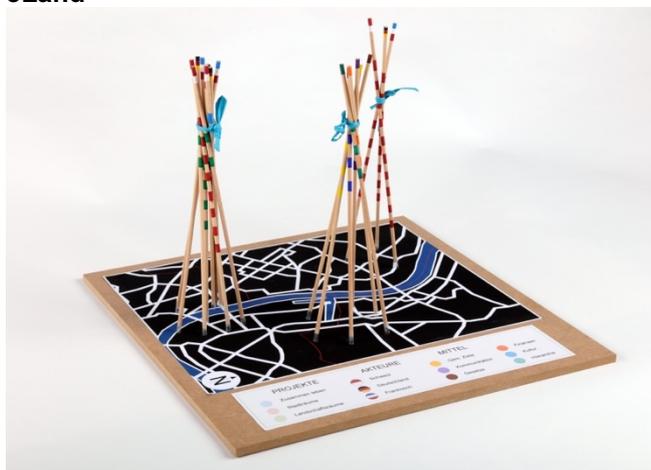


Figure 35 :
À gauche : Maquette illustrant la planification du 3Land – l'IBA comme liant © Melanie Heinz, Jeremias Klug / Laboratoire IBA ; Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture,

Le projet-modèle IBA *3Land*, qui a été présenté dans le chapitre précédent, a permis de lancer au moins onze autres projets selon les parties prenantes interrogées. Le projet est donc une sorte d'incubateur pour l'agglomération trinationale et peut servir d'inspiration ou de référence à de nombreuses activités et mesures de planification. Le *3Land* est par ailleurs étroitement lié à d'autres projets IBA. Il fait partie de l'IBA-*Rhin, mon amour*, s'intègre au projet des *Berges du Rhin Bâle-Saint-Jean - Huningue* et utilise l'IBA *KIT* pour accompagner son développement.

Observations centrales

L'analyse d'impact montre que les projets IBA se caractérisent par un degré élevé de complexité en raison de leur dimension transfrontalière – diversité des acteurs et des groupes-cibles, organisation et financement, vaste étendue du périmètre d'action et horizon temporel à long terme pour de nombreux projets. Pour les groupes de projets *Rhin, mon amour* et *Gares actives*, l'IBA a développé une stratégie pour créer un cadre territorial stratégique, dialoguant avec un grand nombre d'acteurs, et pour y faciliter la réalisation des projets sur le terrain.

La création des groupes de projets IBA permet de fédérer de manière stratégique les activités de planification. Les nombreux projets IBA donnent de nouvelles impulsions ; ils poursuivent, complètent et renforcent les activités de planification, de coopération transfrontalière et de développement de l'agglomération trinationale de Bâle. L'impact favorable sur la dynamique et les activités de planification a été la grande contribution de l'IBA Basel tout au long de ces dix années, grâce à son travail et à ses projets. Les bénéfices de cette contribution perdureront au-delà de l'année d'exposition, dans la phase post-IBA, si l'élan parvient à être maintenu par des structures et des activités capables de prendre le relais. La poursuite des projets IBA, en particulier les projets clés et les groupes de projets, pourra contribuer à renforcer cette dynamique et à développer la culture de planification transfrontalière qui a vu le jour dans l'agglomération.

3.5 Qualité de vie et cadre de vie trinational

Les effets des projets IBA sur l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie trinational constituent le troisième niveau d'impact que l'étude a mis en évidence et examiné. L'impact et la contribution de l'IBA Basel sont mesurés par rapport à un large éventail de critères, formant une « boussole » représentant la qualité de vie et le cadre de vie dans la région trinationale. Cette boussole comprend les missions et les objectifs formulés implicitement ou explicitement par l'IBA pour l'aménagement du territoire et le développement de l'agglomération transfrontalière de Bâle. L'analyse des valeurs affichées dans cette boussole montre que les différents acteurs institutionnels et trinationaux apprécient de manière uniforme l'action de l'IBA, en particulier l'influence des projets IBA sur la qualité de vie et le cadre de vie trinational. L'étude montre comment l'IBA, avec son portefeuille de projets variés, aborde et améliore les différents aspects de la qualité de vie et du cadre de vie. Les effets positifs en termes d'accessibilité sont particulièrement patents dans les excellents projets mis en œuvre par cette IBA transfrontalière.

Le troisième niveau d'impact de l'IBA Basel analyse la contribution de celle-ci à l'amélioration de la *qualité de vie* et du *cadre de vie trinational*. Les projets IBA, et leur intégration dans le paysage de planification et de projets, suscitent des attentes de la part des parties prenantes, qui y associent des visions de transformation de l'espace trinational et d'amélioration de la qualité de vie. L'objectif des projets IBA est de contribuer à moyen et long terme à améliorer la qualité du territoire et la qualité de vie dans l'agglomération trinationale.

L'impact de l'IBA devient tangible pour les habitants et les usagers dès que ses actions améliorent sensiblement la qualité de vie. Des espaces présentant de nouvelles qualités ont été créés au sein du paysage de projets IBA ; ces espaces ont été recensés sur la base des réponses des parties prenantes interrogées. Les participants à l'enquête devaient préciser dans quelle mesure le projet IBA contribuait à l'amélioration de la *qualité de vie* et du *cadre de vie trinational*. Les participants ont ainsi pu donner leur avis sur les effets positifs à attendre du projet et des activités de planification.

Le niveau d'impact *qualité de vie et cadre de vie trinational* a été étudié dans le cadre des travaux de recherche sous l'angle des problématiques suivantes :

Quelles idées d'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie trinational les acteurs de l'IBA associent-ils aux activités et aux projets de l'IBA ?

Quelle est la contribution de l'IBA et de ses projets à l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie au sein du paysage de projets et dans le contexte trinational de planification ?

Les participants à l'enquête en ligne ont été interrogés sur divers critères pouvant avoir une influence concrète sur l'amélioration de la vie et du cadre de vie dans l'ag-

glomération trinationale. Les catégories choisies reflètent le plus large éventail possible de facteurs influençant l'espace bâti et l'espace vécu – *qualité du territoire et de l'environnement, variété des offres, accessibilité, identification et participation*. Pour ces quatre catégories, les participants pouvaient évaluer la contribution des projets IBA à l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie trinationale, sur la base de 16 indicateurs et d'une échelle allant de 0 (non) à 4 (très fortement). Par ailleurs, chaque indicateur pouvait être classé en fonction de l'échelon territorial : communal, supracommunal, binational, trinational.

Dans la catégorie *qualité du territoire et de l'environnement*, les acteurs pouvaient évaluer l'attractivité du paysage ainsi que l'accès à la nature ; la préservation des terres et la conservation des ressources ; l'amélioration de la biodiversité et la lutte contre le changement climatique ; la dynamisation des espaces publics, de leur fonction de rencontre et de loisirs. Pour la catégorie *diversité des offres*, les parties prenantes ont donné leur avis sur la conciliation entre travail et logement, sur la diversité de l'offre artistique, culturelle et de loisirs, sur la diversité du développement économique et sur la garantie des services d'intérêt général. Dans la catégorie *accessibilité*, les participants ont évalué la cohésion des territoires par-delà les frontières ; la consolidation des localités et des centres et leur cohésion au sein de la région ; la synergie entre développement des transports, l'urbanisme et le paysage et enfin, l'importance de la mobilité durable. Les indicateurs dans la catégorie *identification et participation* concernent l'activation de l'engagement local et de la société civile ; le renforcement de la perception et de l'identification avec la région commune ; la garantie de la participation et de l'intégration de différents groupes de population ; la promotion de la proximité et des rencontres interculturelles entre les pays.

Boussole de la qualité de vie et du cadre de vie

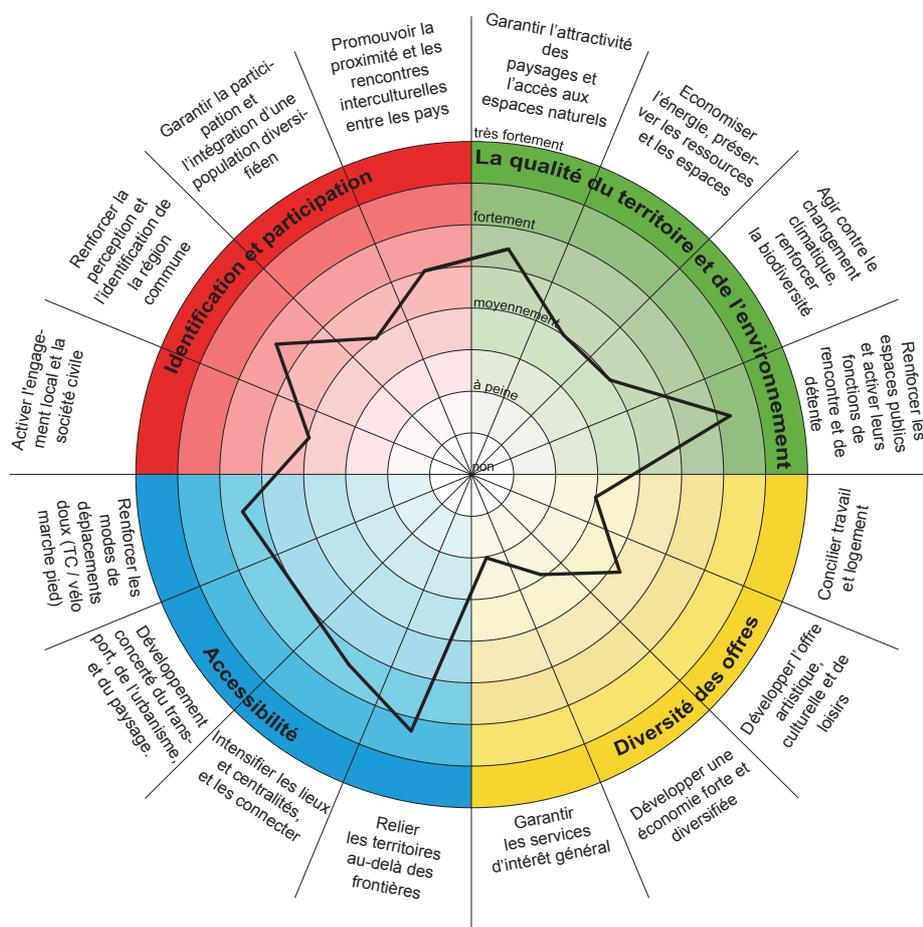


Figure 36 : Boussole de la qualité de vie et du cadre de vie trinationale. Contribution de tous les projets IBA à l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie en fonction de 16 indicateurs de qualité.

Une boussole a été conçue pour mesurer l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie par les projets IBA. Cette boussole, qui utilise les critères précédemment décrits, donne une vue d'ensemble de l'amélioration de la qualité et illustre la contribution des projets IBA. La boussole montre que, dans leur évaluation, les acteurs ont accordé un poids inégal aux différents thèmes (Figure 36). Le point de vue des trois pays et les différentes perspectives institutionnelles offrent un tableau relativement cohérent. La *qualité du territoire et de l'environnement* est particulièrement importante du point de vue des partenaires français. Du point de vue allemand et français, la participation et l'intégration de différents groupes de population sont plus pertinentes que du point de vue suisse. Dans l'ensemble, il apparaît que les acteurs ont eu un jugement très différencié de l'orientation de chaque projet.

Qualité de vie et cadre de vie trinational : Classement de l'ensemble des projets

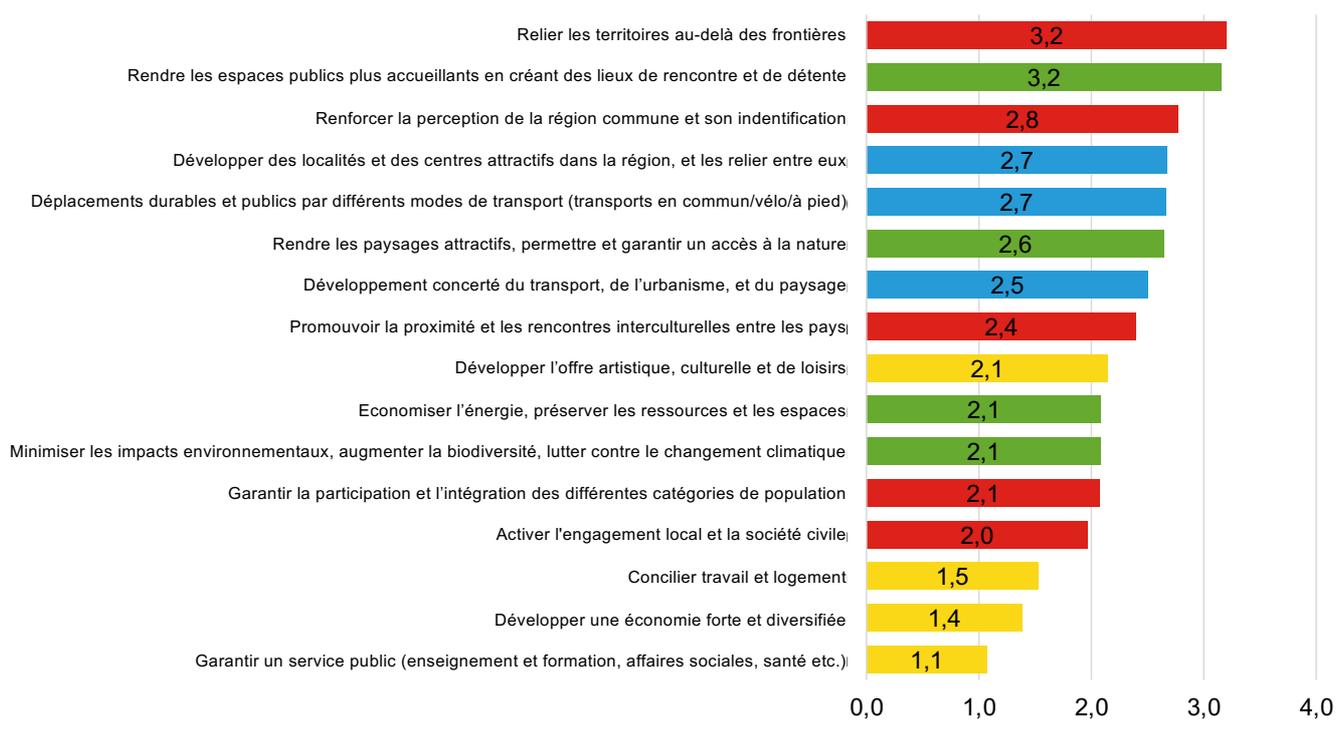
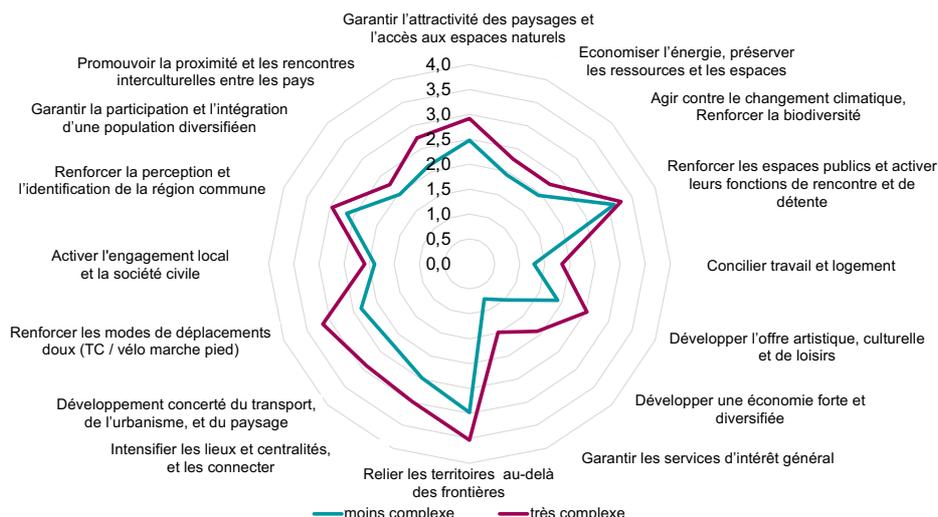


Figure 37 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Classement de l'ensemble des projets. Bleu : accessibilité / Vert : qualité du territoire et de l'environnement / Rouge : identification et participation / Jaune : diversité des offres

Pour l'ensemble des projets, les critères des catégories *accessibilité* et *qualité du territoire et de l'environnement* sont ceux que les acteurs ont le plus souvent retenus pour ce qui est de la contribution des projets IBA (Figure 37). La cohésion des territoires par-delà les frontières, la dynamisation et la convivialité des lieux publics, la promotion de l'identité et du sentiment d'appartenance régional sont les thèmes clés de l'IBA Basel dont la contribution à *l'amélioration à la qualité de vie et du cadre de vie trinational* est très appréciée par les acteurs. En revanche, d'autres sujets relevant de la catégorie *diversité des offres* –travail et logement, économie forte et diversifiée, et service public –ne sont abordés que dans une moindre mesure par les projets IBA.

Qualité de vie et cadre de vie trinational en fonction de la complexité perçue (valeur moyenne)



Qualité de vie et cadre de vie trinational en fonction de la pertinence transfrontalière (valeur moyenne)

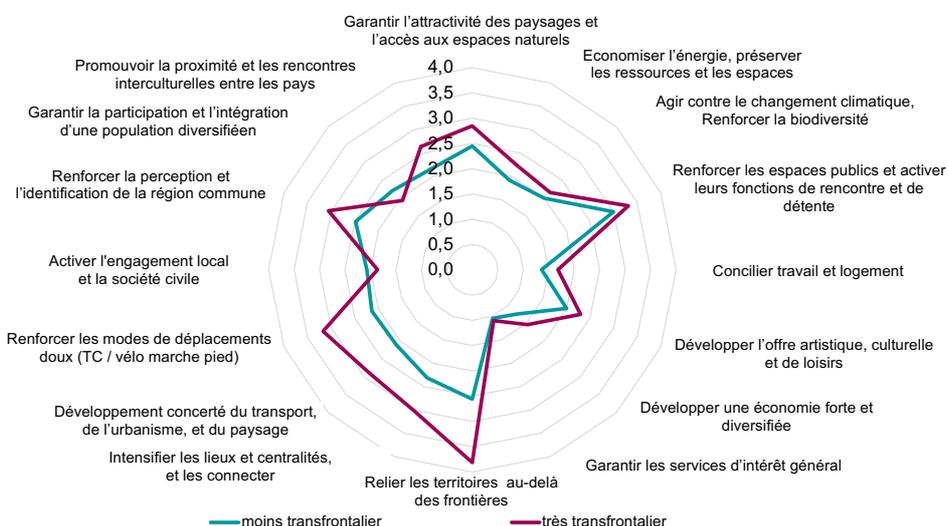


Figure 38 :
Qualité de vie et cadre de vie trinational : complexité perçue des projets et pertinence transfrontalière.
 Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.

Parmi les projets IBA, ce sont surtout les projets jugés particulièrement complexes qui sont les plus significatifs pour l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie (Figure 38). Les projets présentant un fort caractère transfrontalier sont perçus de la même manière. De l'avis des personnes interrogées, certains critères sociaux et participatifs sont en revanche plus pertinents au niveau local. L'activation de l'engagement et la société civile, la garantie de la diversité sociale et l'aménagement des lieux et des espaces publics peuvent être initiés par des projets à plus petite échelle en de nombreux endroits de la région (Figure 39).

Qualité de vie et cadre de vie trinational en fonction de l'échelle territoriale (total des réponses)

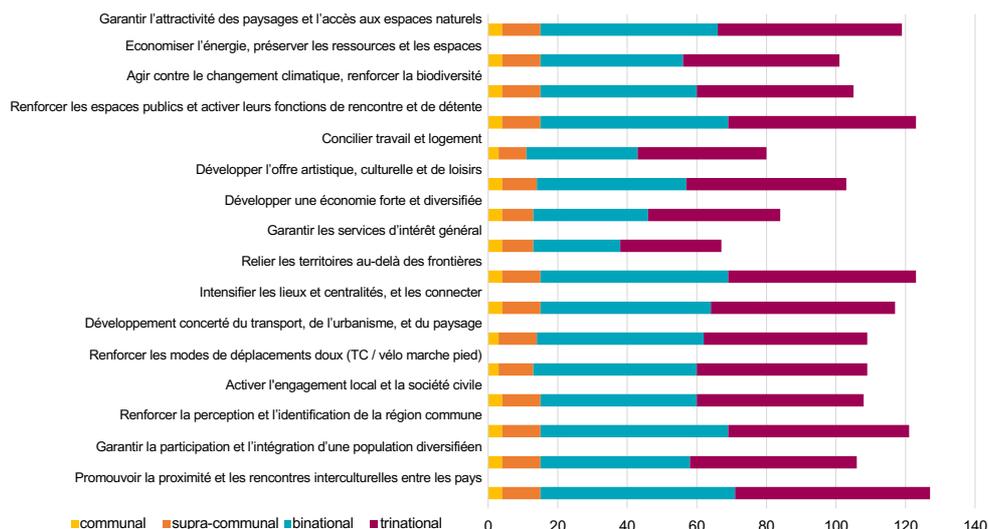


Figure 39 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Échelle territoriale / total des réponses, de communal à trinational.

L'impact des projets IBA sur l'amélioration de la *qualité de vie* et du *cadre de vie trinational* est perçu de manière très diverse. Les exemples suivants comparent trois projets, chacun d'entre eux sortant du lot, à leur manière : *Quartier DMC*, *Poste de douane Lörrach/Riehen* et *Berges du Rhin Bâle Saint-Jean-Huningue*.

Exemples de projets

Quartier DMC



Figure 40 : À gauche : Quartier DMC © IBA Basel / Daniel Spehr. À droite : Quartier DMC avec le projet motoco en rouge © Madita Fislake, Camille Leclerc / Laboratoire IBA, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University.

Le *Quartier DMC* est le projet de reconversion d'un site industriel historique en un espace de vie attrayant, animé par un esprit d'entreprise créatif et tourné vers la culture. Le développement participatif et stratégique de branches économiques dynamiques issus de l'économie sociale, solidaire et créative ont transformé ce site en un lieu vivant grâce à une approche ascendante (*bottom up*) et à la mise en œuvre d'usages temporaires et pérennes. Le projet contribue à préserver l'environnement et le patrimoine historique.

Qualité de vie et cadre de vie trinational : Quartier DMC / l'ensemble des projets (valeur moyenne)

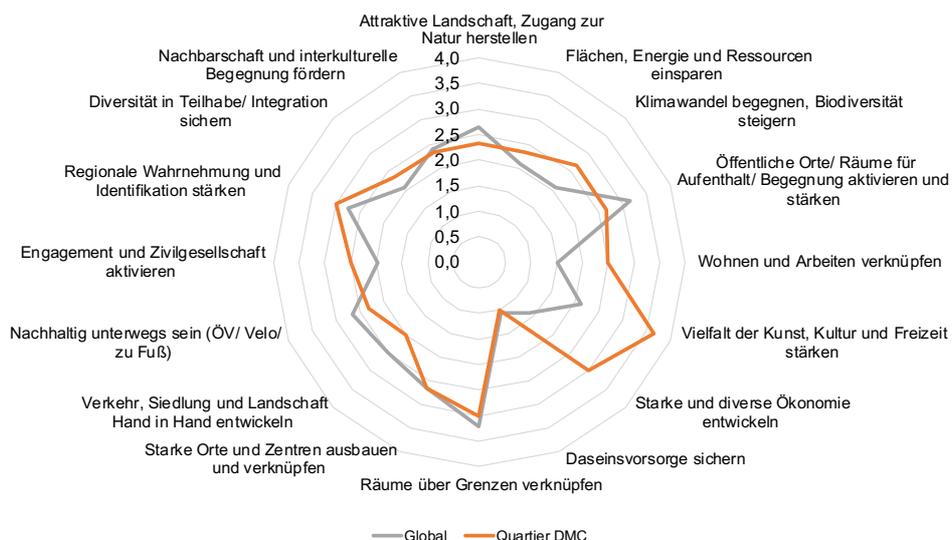


Figure 41 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Quartier DMC. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement. Orange : Quartier DMC/ Gris : l'ensemble des projets (moyenne).

Pour ce qui est de la contribution à la *qualité de vie et au cadre de vie trinational*, le *quartier DMC* couvre un vaste champ thématique, avec une forte influence sur divers critères visant des objectifs écologiques, culturels et économiques (Figure 41). En comparaison avec d'autres projets, la perception et l'identification régionales ressortent plus élevées que la moyenne. Cependant, contrairement aux objectifs du projet, l'attractivité et l'accès au paysage sont moins bien perçus qu'en moyenne.

Poste de douane Lörrach/Riehen



Figure 42 : À gauche : Poste de douane Lörrach/Riehen © IBA Basel / Daniel Spehr. À droite : Future zone douanière Lörrach/Riehen avec verger douanier et douane commune DE/CH © Stadt Lörrach / ARGE YEWO LANDSCAPES GmbH (paysagisme) StudioVlayStreeruwitz ZT-GMBH (urbanisme) et con.sens verkehrspanung zt gmbh (planification des transport)

Le projet *Poste de douane Lörrach/Riehen*, mené en collaboration avec le canton de Bâle-Ville et d'autres acteurs, contribuera à la rénovation urbaine du quartier situé dans la zone frontalière entre les villes de Lörrach (D) et de Riehen (CH). Le projet cherche des solutions exemplaires de densification urbaine et de mobilité durables, qui devront faire leurs preuves dans un processus de planification complexe. Le projet étant intégré au programme de soutien aux « projets nationaux de développement urbain » du Ministère fédéral de l'Intérieur, de la Construction et du Territoire (BMI), les exigences posées à son égard et en matière de développement participatif sont

par conséquent élevées. Dans cette zone frontalière, des lieux de vie avec des espaces ouverts de qualité verront le jour ; les infrastructures de transport relieront les principaux espaces naturels de détente et de loisirs de la région et formeront une plate-forme intermodale binationale.

Qualité de vie et cadre de vie trinational : Poste de douane Lörrach/Riehen / l'ensemble des projets (valeur moyenne)

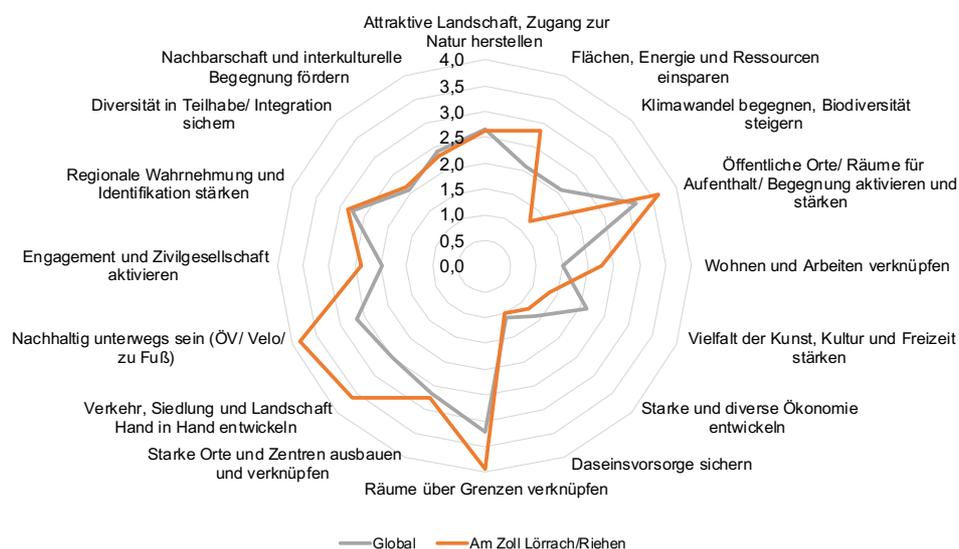


Figure 43 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Poste de douane Lörrach/Riehen. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement. Orange : Poste de douane Lörrach/Riehen/ Gris : Ensemble des projets (moyenne).

Concernant les critères *d'amélioration de l'accessibilité*, le projet *Poste de douane Lörrach/Riehen* est jugé très conforme à ses objectifs (Figure 43). Concernant la *qualité du territoire et de l'environnement*, l'activation et le renforcement des espaces publics ainsi que la préservation des ressources et des surfaces sont les principaux critères cités dans l'enquête. En revanche, les mesures en faveur de l'écologie ne sont pratiquement pas évoquées, bien qu'elles devraient aller de pair avec le développement de quartiers durables.

Berges du Rhin Bâle Saint-Jean – Huningue



Figure 44 : À gauche : Un nouveau réseau de liaisons réservées à la mobilité douce entre Bâle et Huningue le long du Rhin © IBA Basel / Daniel Spehr. À droite : Voies vertes sur les berges du Rhin à Huningue © Copyright : IBA Basel / Martin Friedli.

Avec le projet *Berges du Rhin Bâle Saint-Jean – Huningue*, l'IBA Basel a créé une promenade transfrontalière qui thématise la manière dont le Rhin et ses rives sont

perçus dans l'espace urbain et qui met en scène, en 24 panneaux, la richesse dialectique et culturelle qui unit ce territoire au carrefour de trois pays. La coopération transfrontalière et la valeur ajoutée pour l'ensemble de la population ont été les éléments clés de ce projet mis en œuvre dans le cadre de l'IBA Rhin, mon amour. Sa qualité est à l'image de l'intégration esthétique des espaces de détente dans le paysage et des importantes mesures de préservation de l'écosystème aquatique. Le projet *Berges du Rhin Bâle Saint-Jean - Huningue* a été le premier projet à recevoir le Label IBA Basel, en 2016.

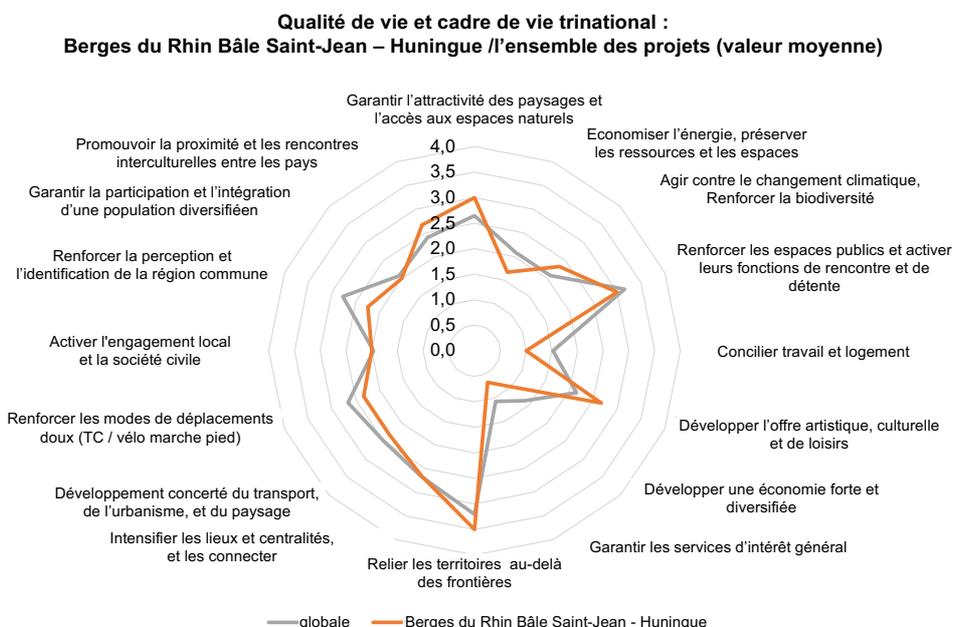


Figure 45 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Berges du Rhin Bâle Saint-Jean – Huningue. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement. Orange : Berges du Rhin / Gris : Tous les projets (moyenne).

La force de ce projet réside dans le fait qu'il associe plusieurs thématiques qui, ensemble, ont un effet supérieur à la moyenne sur la *qualité de vie et le cadre de vie trinational* (Figure 45). L'impact sur les critères d'attractivité des paysages et d'accès aux espaces naturels est particulièrement prononcé en comparaison des autres projets ; il en va de même pour le développement de l'offre artistique, culturelle et de loisirs. En ce qui concerne le développement de liens transfrontaliers structurants, le projet est bien noté. Enfin, la promotion de la proximité et des rencontres interculturelles est jugée supérieure à la moyenne.

Observations centrales

L'analyse montre que *l'accessibilité* est considérée comme une contribution centrale des projets IBA à l'amélioration de la *qualité de vie et du cadre de vie trinational*. Sur ce point, les perceptions des trois pays et des différentes institutions concordent dans une large mesure. Les acteurs suisses sont toutefois globalement plus réservés dans leur évaluation. Selon les personnes interrogées, les projets IBA complexes et à forte dimension transfrontalière ont apporté une contribution particulièrement importante pour tout ce qui concerne les critères *d'accessibilité*. Les participants à l'enquête ont ensuite relevé l'importance de l'espace public et de l'attractivité du paysage pour la catégorie *qualité du territoire et de l'environnement* ainsi que l'importance de la perception de la région pour la catégorie *identification et participation*.

La nette divergence des évaluations suggère que, parmi la grande diversité des projets qui composent le portefeuille de l'IBA Basel, tous n'ont pas les mêmes potentiels pour améliorer la *qualité de vie et le cadre de vie trinational*. Les questions telles que la répartition des emplois, l'équipement des installations publiques et privées et les infrastructures n'ont pas pu faire l'objet d'un traitement global dans le cadre de l'IBA,

même si ces thématiques ont été abordées dans les différents projets. La question du logement a également été mise entre parenthèses. L'analyse montre clairement que l'IBA Basel a agi sur le cadre territorial commun de l'agglomération car la situation frontalière entraîne inévitablement des déficits spatiaux – liaisons manquantes, faible perméabilité territoriale, espaces négligés. Au cours de l'IBA Basel, des thèmes et des espaces communs ont été découverts puis développés. Les approches à grande échelle telles que la mise en valeur du paysage commun le long du Rhin ou l'amélioration du réseau RER trinational soutiennent le développement polycentrique de l'agglomération avec des localités dynamiques autour de Bâle. Toutefois, dans le cadre du processus IBA, ces thèmes et ces espaces n'ont pas – encore – été fédérés au point de former une idée territoriale globale.

4 Interprétation³

4.1 Une clé de lecture de l'IBA

Dans le cadre d'un processus d'innovation et d'apprentissage ouvert, l'IBA Basel a lancé des projets sur une période de 10 ans et les a développés avec le soutien opérationnel du bureau de l'IBA et de son savoir-faire en matière de planification. La coopération entre les acteurs a permis d'engager de nouvelles activités et d'initier d'autres projets. L'IBA a fait évoluer la culture de planification dans la région : la région a été repensée au-delà de ses frontières.

En comparaison des autres IBA, l'IBA Basel est un cas particulier à bien des égards : elle s'étend sur trois pays, dont un hors UE, et introduit un instrument de planification conçu en Allemagne dans un contexte de développement urbain et régional qui englobe également la France et la Suisse. En relevant ce défi, l'IBA entreprend de faire évoluer une région tout entière pour offrir une meilleure qualité de vie et un réel cadre de vie trinational. L'IBA Basel mène son action dans une zone économique dynamique, contrairement aux nombreuses IBA qui ont surtout centré leurs actions sur les changements structurels. En dépit de la force économique de la région, l'IBA Basel est restée faiblement dotée. Le bureau de l'IBA s'est par conséquent concentré sur la réalisation de projets concrets en collaboration avec les nombreux partenaires publics de l'agglomération. L'IBA a donc surtout influé sur les processus quotidiens de planification et de gouvernance au sein de l'agglomération.

Si, au terme de ces dix années, l'IBA Basel nous lègue moins de bâtiments et d'espaces aménagés que les autres IBA, pouvons-nous pour autant dire qu'elle a failli à sa mission ? N'est-il pas plus important de se demander quelles formes d'innovations elle a initiées et quel impact à plus long terme le processus IBA est susceptible d'avoir sur la qualité de vie et le cadre de vie au sein de l'agglomération bâloise ?

En corrélant les résultats avec les niveaux d'impact étudiés, nous pouvons esquisser un modèle d'impact de l'IBA Basel (Figure 46). L'action de l'IBA se conçoit comme un processus d'apprentissage ouvert qui ne suit aucun cahier des charges prédéfini. Au contraire, l'IBA a toujours dû faire face à des incertitudes, notamment politiques et financières. Dans ce processus, l'apprentissage s'est fait par le biais de projets concrets. L'IBA met en réseau les acteurs autour de ses projets et encourage la poursuite de nouvelles activités de planification. Sur cette base, l'IBA Basel a mené un travail de sensibilisation et provoqué un changement culturel dans la région trinationale.

L'IBA contribue au développement des projets principalement grâce à l'expertise de son bureau. Les projets se distinguent par leur adhésion à des objectifs et des orientations portés par l'ensemble des acteurs et par le travail de réflexion sur leur contenu. L'IBA Basel offre une plate-forme de communication trinationale commune et renforce le sentiment d'appartenance à la région grâce à la marque IBA. Les projets IBA s'appuient souvent sur des idées de projet existantes ; ils les développent en appliquant des normes de qualité plus élevées, à l'instar des projets *tram 3* ou *3Land*. Le cadre temporel est stimulant, car des résultats visibles sont attendus au bout de dix ans. La facilitation des contacts et l'accès aux réseaux d'acteurs de la région trinationale ainsi

³ Les chapitres 4 et 5 sont également publiés dans: Internationale Bauausstellung IBA Basel 2020 (Hg.) (2021): GEMEINSAM GRENZEN ÜBERSCHREITEN – AU-DELÀ DES LIMITES, ENSEMBLE. Munich: Callwey.

que le travail commun de communication constitue l'autre contribution majeure de l'IBA.

Modèle l'impact de IBA Basel

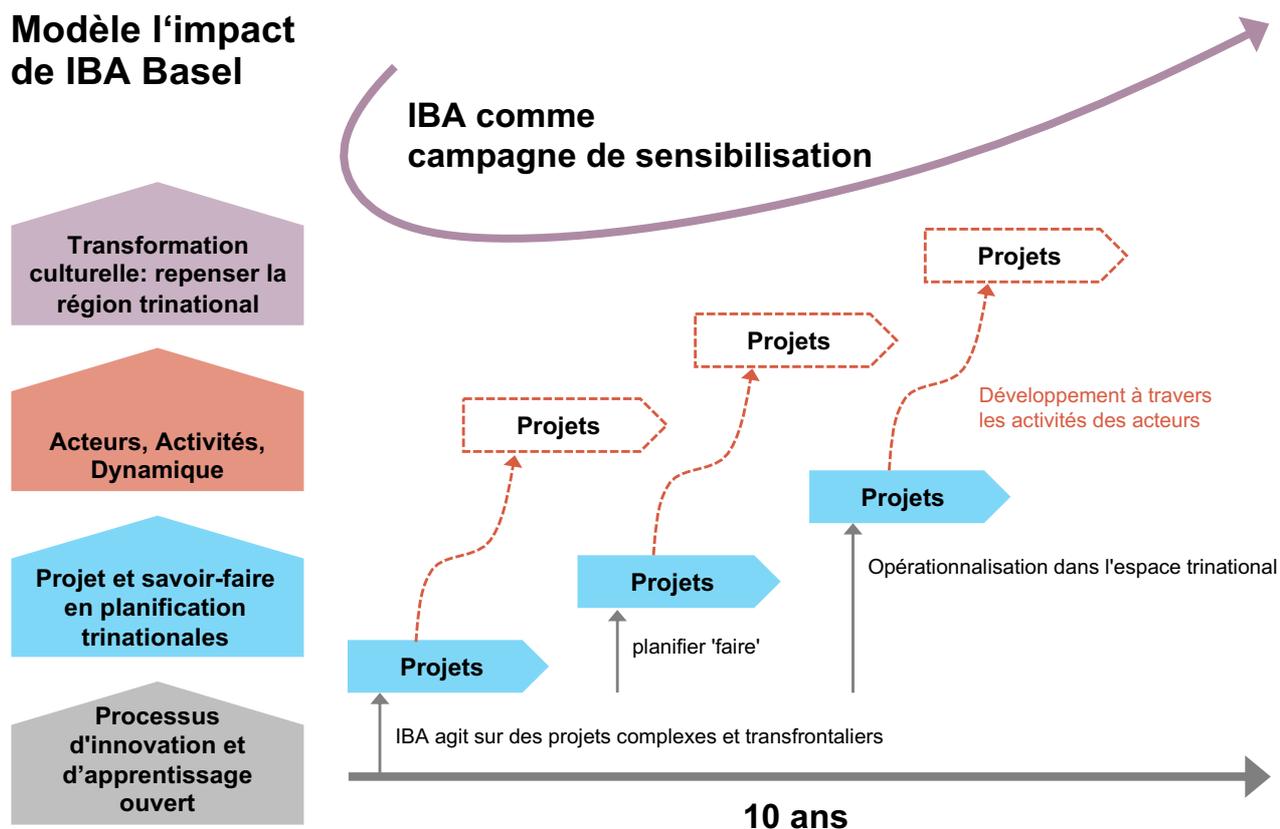


Figure 46 :
Modèle d'impact de l'IBA Basel.

Poursuivre un processus sous forme de laboratoire pendant plus de dix ans nécessite de développer activement les thématiques, les territoires et la gouvernance. Les projets transfrontaliers ont besoin de temps. Tous les acteurs doivent être amenés au même niveau de connaissance et les thématiques communes tout comme le cadre juridique doivent être définis avant que le projet ne puisse être réellement lancé. Que l'IBA ait lancé et développé de nombreux projets complexes au-delà les frontières va tout sauf de soi dans la région de Bâle – c'est ce qui fait le caractère novateur de l'IBA. Cependant, cette complexité signifie aussi que beaucoup de choses ne seront pas encore visibles en 2020, et qu'elles seront donc difficilement perceptibles pour le grand public. Les innovations de l'IBA résident dans les processus, les coopérations et les organisations ; elles se situent donc souvent à un niveau technique et politique.

4.2 L'impact de l'IBA en dix points

L'IBA Basel ne travaille pas seulement sur des projets territoriaux, elle encourage aussi la coopération par-delà les frontières à travers des processus : l'IBA Basel établit des liens entre différents acteurs, met à disposition un savoir-faire en matière d'aménagement, favorise la transparence et une estime mutuelle, permet aux partenaires de petite et de grande taille de la région de se rencontrer et contribue à une compréhension commune de la diversité culturelle de la région. L'impact de l'IBA Basel peut être résumé en dix points.

1. L'IBA Basel favorise un cadre territorial commun

L'IBA Basel œuvre pour le développement d'un cadre de vie commun dans l'agglomération grâce à une meilleure accessibilité de la région transfrontalière, une visibilité régionale accrue et des espaces publics attractifs, à la fois lieux de détente et de rencontre. Les projets IBA naissent précisément là où, durant de nombreuses années, les frontières ont engendré des barrières géographiques. À grande échelle, ce parti pris s'exprime dans l'engagement du groupe de projets *IBA Rhin, mon amour* – et l'attention qu'il porte au Rhin comme continuité paysagère – ou encore du groupe de projets *IBA Gares actives* – et de ses réalisations en faveur d'une amélioration qualitative du RER trinational. À plus petite échelle, le renforcement de la qualité du cadre territorial se manifeste à travers des projets IBA qui, comme les *IBA KIT*, mettent en valeur les espaces publics dédiés à l'accueil et la rencontre, y compris en développant des usages temporaires.

2. L'IBA Basel développe des contacts, des réseaux d'acteurs et des canaux de communication qui portent la voix de la région

Grâce aux projets IBA, les acteurs tissent des liens au-delà des frontières, liens en rapport avec des thématiques ou des espaces. Les représentants politiques et les administrations sont de solides partenaires locaux et régionaux auxquels s'ajoutent les acteurs du secteur privé, des universités et de la société civile. Les relations stratégiques entre les trois pays permettent de faire entendre la voix de la région trinationale. L'analyse du réseau d'acteurs (voir le chapitre 3.3) révèle des stratégies très différenciées selon les projets IBA : le projet *3Land*, projet clé transnational, requiert non seulement des partenaires locaux, mais aussi des acteurs solides et des alliances stratégiques au niveau suprarégional. Dans le cas du groupe de projets *IBA Rhin, mon amour*, c'est une coopération étroite entre des partenaires locaux qui émerge sur la base d'une continuité paysagère et est enrichie par des idées et une expertise impulsées de l'extérieur. Le groupe de projets *IBA Gares actives* s'appuie quant à lui sur un espace polycentrique de coopération au sein de l'agglomération trinationale, qui est soutenu par des acteurs externes – bureaux spécialisés, agences ou compagnies ferroviaires.

3. Projeter Bâle au-delà de son territoire

Les débuts de l'IBA étaient caractérisés par l'hétérogénéité des partenaires et la multiplicité des intérêts entre les trois pays. L'engagement des partenaires pour l'IBA a des répercussions qui dépassent les frontières de la commune ou de la ville ; son impact doit donc se mesurer à l'échelle extraterritoriale. Les projets ne peuvent réussir que si des acteurs s'engagent dans les communes ou sur des petits espaces. En revanche, c'est l'ensemble de la région trinationale qui doit profiter des projets. Pour

le canton de Bâle-Ville, cela signifie par exemple que la valeur ajoutée de l'IBA comprend aussi les effets positifs sur les partenaires de l'agglomération. Ainsi, l'IBA a cherché le point d'équilibre entre les atouts et les contraintes en vue d'un développement territorial commun. Elle mise sur de solides atouts, tels que la transparence et l'estime mutuelle entre voisins, la mise à disposition d'un savoir-faire en matière de planification, de financements initiaux et de subventions pour des projets s'inscrivant dans le cadre d'un budget trinational.

4. L'IBA Basel met en avant de nombreuses localités de la région

L'IBA Basel renforce les lieux et les projets dans les trois pays ; elle en fait l'affaire de l'ensemble de la région. L'IBA crée de nouveaux centres d'intérêt au sein de l'agglomération et elle confère aux partenaires de projet un surcroît de visibilité et de légitimité en matière d'aménagement trinational du territoire. Les groupes de projets *IBA-Rhin, mon amour* et *IBA-Gares actives* constituent des modèles pour le développement d'une région polycentrique. Dans ces groupes de projets, il a été possible de réunir grands et petits partenaires de l'aménagement autour d'une table et d'élaborer une vision territoriale commune. Le travail des deux groupes de projets s'est concrétisé dans un programme de mise en œuvre commun. De nombreux autres projets de l'IBA Basel – depuis *24 Stops* jusqu'à la médiathèque et au développement local de Sierentz (projet *IBA Domaine Haas*) – montrent comment l'on peut inscrire différents projets dans une histoire partagée de plus grande envergure.

5. L'IBA Basel génère des connaissances et des outils⁴ pour la mise en œuvre trinationale de projets

L'IBA contribue à développer et à améliorer les méthodes et les processus de concertation pour les projets transfrontaliers. Le savoir-faire technique de l'IBA aide tout particulièrement les petites communes à se positionner avec leurs projets au sein de la région trinationale. Les concours organisés par l'IBA, son approche participative, sa communication et l'intégration d'experts internationaux ont contribué à renforcer la culture d'aménagement du territoire. L'information mutuelle et transparente ainsi que l'intégration des communes voisines constituent une base décisive pour prendre conscience des liens régionaux et développer des projets propres dans le contexte de la région. Tandis que les disparités juridiques et organisationnelles dans les trois pays compliquent la concrétisation de projets communs, les différences culturelles en matière de planification et de construction peuvent être considérées comme une richesse pour créer des espaces de qualité. L'IBA Basel a permis d'identifier la diversité culturelle comme une ressource pour la région et de la mettre à profit pour les thématiques du paysage, des espaces publics et de la mobilité.

6. L'IBA Basel forge des valeurs communes

À mesure que l'IBA évolue, les partenaires de projet réussissent à mieux cerner leurs missions communes et leurs potentiels de développement au sein de la région trinationale. L'IBA joue le rôle de plateforme commune de réflexion ; elle œuvre à l'amélioration constante des projets et à leur ancrage dans l'espace territorial trinational. Dans ce processus ouvert sur dix ans, des représentations et des valeurs normatives émergent et évoluent parallèlement à la réalisation des projets. À travers les projets de l'IBA Basel, c'est l'objectif d'une démarche commune visant à améliorer la qualité des espaces et la qualité de vie qui se concrétise. Jurys de concours composés de membres des trois pays, travail en dialogue au sein des projets et des groupes de projets ou encore expositions et manifestations publiques – tels sont les formats majeurs permettant de concrétiser des ambitions communes.

⁴ Les outils de l'IBA Basel incluent notamment un accord de coopération, une déclaration d'intention, un accord de planification, une convention de financement ou de mise en œuvre de projets, des créations d'associations, différents groupes de pilotage de projets, p.ex. groupes de pilotage politiques, une coordination globale de projet, un groupe de travail Communication.

7. L'IBA Basel développe la région avec des projets transfrontaliers

Le format de l'IBA Basel se distingue par le « faire ». Des projets communs participent au développement de la région, que ce soit de manière visible sur le territoire ou de manière invisible dans les processus améliorant la communication et la coordination par-delà les pays, les langues et les cultures. Le processus IBA permet de faire l'expérience de ce qui caractérise les projets régionaux. Il peut s'agir d'impulsions locales, de la mise en valeur de secteurs et quartiers stratégiques, de paysages communs et d'un réseau RER multimodal étendu.

Mais les espaces ne sont pas les seuls à créer des liens, les thématiques s'y prêtent aussi. Ainsi, l'IBA Basel a identifié le potentiel représenté par la requalification des friches et des gravières et initié un échange d'expériences avec d'autres régions en Europe.

8. L'IBA Basel ose des projets complexes

Les régions frontalières sont complexes, car les liaisons territoriales, l'effet de proximité et les interdépendances, qui ailleurs semblent évidentes, sont entravées par les contingences de l'histoire. L'IBA permet à des décideurs engagés de prendre à bras-le-corps des projets complexes. De nouveaux espaces paysagers, des réseaux efficaces de mobilité et de services viennent ainsi améliorer la qualité de vie. L'IBA Basel s'engage ainsi en faveur d'une approche intégrée de l'aménagement. Pour parvenir à une plus-value régionale, les différentes thématiques sont insérées dans leur contexte territorial et social. L'un des défis est de rendre palpable dans leur devenir même ces évolutions complexes, qui s'inscrivent souvent dans le long terme. Il est indispensable de créer des transitions spatiales et temporelles, par exemple sous la forme d'interventions ou de réalisations temporaires et expérimentales que ce soit dans le domaine de l'art ou de l'aménagement du territoire.

9. L'IBA Basel innove à travers des processus

En l'espace de dix ans, l'IBA a consolidé la réflexion, la planification et la communication par-delà les frontières et ainsi ouvert la voie à de nombreux processus d'innovation. L'impact territorial de ces innovations se laissera seulement entrevoir de manière ponctuelle en 2020 ; il devra gagner en visibilité dans les prochaines années. C'est pourquoi il est indispensable de concevoir avec le plus de finesse possible la transition entre l'IBA et la phase post-IBA. Il s'agit d'accompagner les projets encore inachevés, mais aussi de réajuster les rôles et les missions des acteurs trinationalaux. Les expériences rendues possibles dans le cadre du processus IBA sont une base précieuse pour poursuivre le développement des structures trinationales de gouvernance.

10. Chaque IBA est synonyme d'ambition, de crédibilité et de dynamisme

Le format de l'exposition internationale d'architecture a été pour les acteurs de la région de Bâle un moteur et une motivation pour parvenir à des résultats tangibles sur cette période de dix ans. L'IBA a fait avancer des projets locaux et a elle-même initié de nouveaux projets. Au cours d'un processus consultatif permanent, l'IBA a promu et sélectionné les projets sur la base d'objectifs communs, par exemple via l'élaboration et la discussion de critères pour le processus de labellisation. Dans ce contexte, elle a agi comme une campagne de sensibilisation en faveur d'un aménagement coordonné visant à améliorer ensemble la qualité des territoires et la qualité de vie. Dans son rôle de coordination, d'accompagnement et de mise à disposition d'un savoir-faire, le bureau de l'IBA n'occupe qu'une faible position institutionnelle dans le tissu des acteurs régionaux. Celle-ci lui permet toutefois dans le même temps de se poser en spécialiste et de se concentrer tout particulièrement sur le respect et la maturation des ambitions et de la qualité des projets.

5 Perspectives et recommandations

Après dix années d'un processus d'apprentissage ouvert dans le cadre de l'IBA Basel, l'heure est venue d'adopter une stratégie commune autour de thèmes d'avenir essentiels pour permettre de poursuivre les projets IBA importants, d'instituer un fonds de planification et de réalisation de projets et de clarifier les rôles des institutions existantes. Pour clore l'IBA, les décideurs des trois pays devraient formuler ensemble les étapes suivantes et, partant, les ambitions pour les dix prochaines années.

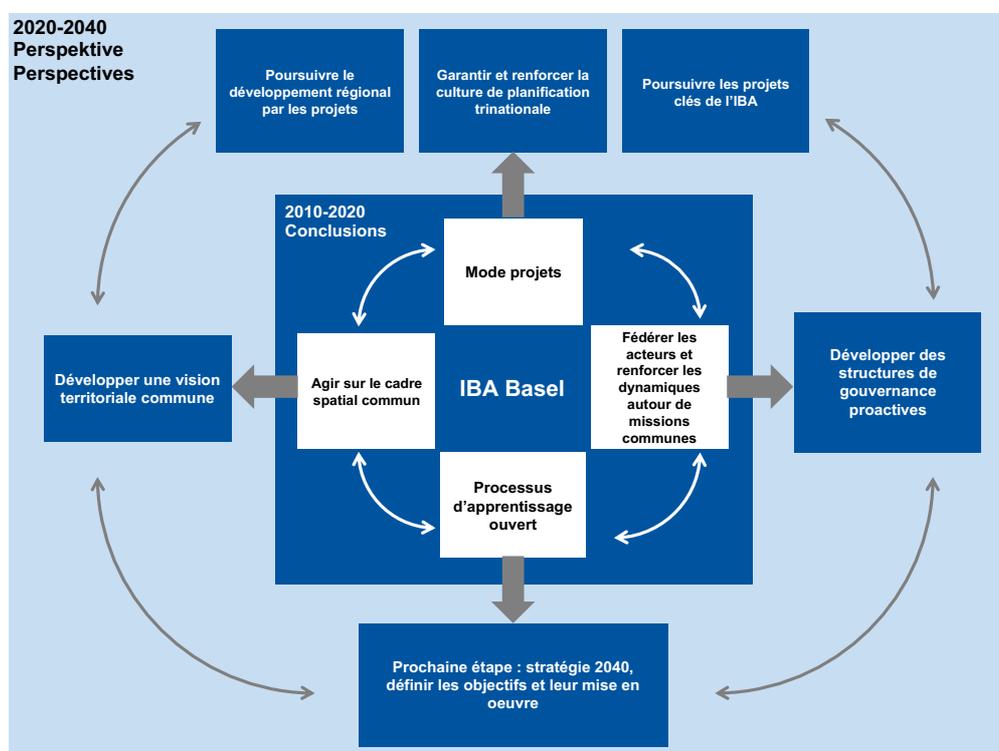


Figure 47 : Perspectives pour l'après IBA : des enseignements de l'IBA sur la période 2010-2020 à une perspective de développement territorial commun à l'horizon 2040.

À travers ses projets, l'IBA Basel a développé la région grâce à des missions communes. Elle a motivé et mis en réseau les acteurs et, en de nombreux endroits, et au-delà des projets IBA, a initié d'autres activités positives pour le développement du territoire par la coopération. Dans la continuité de l'IBA Basel, il est à présent essentiel de poursuivre l'aménagement de la région de manière proactive. Pour cela, il convient de créer des structures de gouvernance et, par conséquent, des institutions trinationales ayant le droit et la liberté d'agir.

L'analyse du réseau d'acteurs réalisée dans le cadre de l'étude d'impact montre qu'il est nécessaire de réajuster les rôles et les missions des organisations trinationales existantes. Un rôle clé incombe ici à l'Eurodistrict Trinationale de Bâle (ETB), qui est l'institution faîtière de l'agglomération trinationale. Sur la base des expériences du processus IBA, l'ETB pourrait être réorganisé et bénéficier en outre d'un meilleur financement et d'un meilleur savoir-faire.

De la même manière, il est important de renforcer la coopération entre les différentes organisations régionales et trinacionales en place et de les faire évoluer dans la perspective d'un avenir commun. Le format de l'IBA fait toujours le pari de fonctionner comme une agence temporaire dont la mission est de faire germer, par le biais de projets, de nouvelles expériences de coopération. Pour la phase post-IBA, il est donc essentiel de procéder à un transfert des structures de gouvernance existantes. Dans le cas de l'agglomération trinationale de Bâle, la clôture de l'IBA devrait être mise à profit pour concevoir un processus de changement coordonné et coopératif des structures régionales de gouvernance.

Développer la région à travers des projets concrets est un bon moyen de faire évoluer la culture trinationale d'aménagement et d'introduire peu à peu des transformations perceptibles par la population. Certains projets majeurs de l'IBA Basel devraient être poursuivis, car dix ans ne suffisent pas pour constituer un paysage commun sur les rives du Rhin ou un réseau de RER trinational qui structure une urbanisation polycentrique. Afin d'inciter à la mise en œuvre de projets coordonnés par-delà les frontières, un fonds de planification et de réalisation de projets pourrait être constitué pour mettre à disposition des financements de départ ainsi que des subventions proportionnelles. Sur le principe, ce fonds pourrait être créé par des acteurs de l'économie privée et de la société civile ou développé sous la forme d'un modèle de partenariat entre ces derniers et les pouvoirs publics.

Dans une deuxième étape, un projet de territoire pourrait être développé sur la base des projets existants et des visions spatiales correspondantes. Les communes ne sont pas en mesure de relever seules un grand nombre de défis ayant des effets sur le territoire. Il est donc important de considérer l'espace trinational dans une perspective globale et de trouver des solutions coordonnées aux questions de demain. C'est aussi valable pour les mutations qui, dans les années à venir, auront parallèlement lieu en matière d'énergie, de mobilité, de santé et de numérisation. Identifier et développer des structures territoriales cohérentes et robustes – qu'il s'agisse de paysages, d'infrastructures ou de lieux d'habitation et de travail – est une mission d'avenir essentielle que les partenaires des trois pays doivent poursuivre conjointement. La réflexion sur le cadre spatial commun peut être initiée autour de ces thèmes : comme un processus collaboratif et participatif, qui serait une excellente amorce pour poursuivre le développement des structures de gouvernance régionale à partir de 2020. Ce serait aussi l'occasion de procéder à un état des lieux s'appuyant notamment sur les leçons de la crise actuelle – par exemple au regard de sujets tels que les services de base, la vie publique et le vivre ensemble, la création de valeur à l'échelle locale et régionale ainsi que la solidité des structures territoriales.

Une chose est sûre : au terme du processus d'apprentissage ouvert de ces dix dernières années, le moment est venu de mettre en place une stratégie commune régionale autour des principaux sujets d'avenir, de définir des objectifs, de les rendre opérationnels et de les assortir de budgets concrets. Le processus d'apprentissage des dix années passées en a fourni la preuve : la qualité d'un processus transfrontalier dépend des ressources personnelles et financières qui lui sont attribuées.

6 Sources

Bibliographie

- Förster, Agnes, Katharina Frieling und Fee Thissen (2019): Exploring IBA Basel : Assessing the impact of trinational cooperation and the resulting perspectives for the post IBA period. In: (Hrsg.): AESOP Annual Congress 2019 "Planning for Transition" , Venedig , Italy , AESOP2019 , 2019-07-09 - 2019-07-13, Venedig , Italy: AESOP2019. https://www.aesop2019.eu/wp-content/uploads/2019/12/AESOP-Book-of-Papers_compressed.pdf.
- Förster, Agnes und Julian Petrin (2018): IBA unterwegs – Räume der Mobilität. Regionale Wohnungsbaukonferenz, Fachforum Regionale Zukunftsstrategien, 17.10.2018, Rosenheim. <https://wohnungsbaukonferenz.de/wp-content/uploads/2018/10/RWBK-2018-Fachforum1-IBA.pdf>.
- Großmann, Astrid, Constanze Ackermann, Agnes Förster, Tristan Lannuzel und Sabine Rabe (2019): Internationale Bauausstellung Räume der Mobilität: Machbarkeitsstudie für München und die Region. Referat für Stadtplanung und Bauordnung, Landeshauptstadt München. <https://www.ris-muenchen.de/RII/RII/DOK/SITZUNGSVORLAGE/5477274.pdf>, Consulté le 22.05.2019.
- Herzog, Jacques, Pierre de Meuron und Rémy Zaugg (1992): Basel, eine Stadt im Werden? In: archithese 6, 28-43.
- Herzog, Jacques, Pierre de Meuron und Rémy Zaugg (2005): Eine Stadt im Werden? A Nascent City? In: Gerhard Mack (Hrsg.): Herzog & de Meuron 1989-1991. Das Gesamtwerk., Bd. 2. Basel, Boston, Berlin: Birkhäuser, 154-171.
- IBA Expertenrat des BMI - Bundesministerium des Innern für Bau und Heimat (2017): Memorandum zur Zukunft Internationaler Bauausstellungen. <https://www.internationale-bauausstellungen.de/iba-memorandum/>, Consulté le
- Internationale Bauausstellung IBA Basel 2020 (s.d.): Qualifizierungsprozess. <https://www.iba-basel.net/de/projects/qualifizierungsprozess>, Consulté le 06.05.2019
- Internationale Bauausstellung IBA Basel 2020 (Hg.) (2021): GEMEINSAM GRENZEN ÜBERSCHREITEN – AU-DELÀ DES LIMITES, ENSEMBLE. München: Callwey.
- Neuhaus, Gabriela und Rahel Marti (2013): IBA Basel 2020: Zwischen Distanz und Kooperation. In: Bauwelt 12(197), 32-39.
- Reicher, Christa, Lars Niemann, Jan Polivka, Thorsten Schauz, Jana Gienke, Herbert Kemming, Steven Engler und Mario Reimer (2011): Die Zukunft Internationaler Bauausstellungen: Internationale Fallstudien und ein Monitoringkonzept.
- Rüegg-Stürm, Johannes (2002): Das neue St. Galler Management-Modell. Grundkategorien einer integrierten Managementlehre. Der HSG-Ansatz, 2. Aufl. Bern: Haupt.
- Storbeck, Daniel (2016): Erstes Kapitel: Historische Anmerkungen. In: (Hrsg.): Grenzüberschreitende kommunale Zusammenarbeit. Göttingen: Universitätsverlag Göttingen, 25-31.
- ETB - Eurodistrict Trinational de Bâle (2009): Eine Zukunft zu Dritt: Entwicklungsstrategie 2020 / Un Avenir à Trois: Stratégie de développement 2020. Serie: Band 2: Die Entwicklungsstrategie / Tome 2: La stratégie de développement. Consulté le 20.05.2019.

ETB - Eurodistrict Trinational de Bâle (s.d.-a): Der Trinationale Eurodistrict Basel / L'Eurodistrict Trinational de Bâle. <https://www.eurodistrictbasel.eu/de/ueber-den-ETB/der-trinationale-eurodistrict-basel.html>. Consulté le 20.05.2019

ETB - Eurodistrict Trinational de Bâle (s.d.-b): Die Entstehung des Trinationalen Eurodistrict Basel / Notre histoire. <https://www.eurodistrictbasel.eu/de/ueber-den-ETB/die-entstehung-des-trinationalen-eurodistrict-basel.html>, Consulté le 20.05.2019

ETB - Eurodistrict Trinational de Bâle (s.d.-c): Die Trinationale Agglomeration / L'agglomération trinationale de Bâle. <https://www.eurodistrictbasel.eu/de/die-trinationale-agglomeration-basel.html>, Consulté le 20.05.2019

Wassenberg, Birte (2015): Grenzüberschreitende Zusammenarbeit in Europa als Mittel der „kleinen“ deutschen Außenpolitik: das Beispiel des Oberrheins. In: Revue d'Allemagne et des pays de langue allemande (47-1), 77-96.

Figures

Couverture : Boussole de la qualité de vie et du cadre de vie trinational

Figure 1 : Principes fondamentaux d'une IBA : Développement de projets sur une période de 10 ans avec une exposition finale pour assurer une visibilité internationale (Förster und Petrin 2018).	7
Figure 2 : Représentation de l'IBA Basel en tant que processus de développement régional par analogie au concept de management de St. Gall (Förster, Frieling und Thissen 2019 ; Rüegg-Stürm 2002).	9
Figure 3 : Les niveaux d'action de l'IBA Basel qui sous-tendent l'analyse d'impact.	11
Figure 4 : Projets IBA (1) entant que point de départ pour le travail de recherche empirique, évalués sous l'angle des parties prenantes, avec effet sur les activités de planification (2), sur l'activation et la mise en réseau des acteurs (3), sur la qualité de vie et le cadre de vie trinational (4).	14
Figure 5 : À gauche : La chaîne de création de valeur du projet d'électrification de la ligne ferroviaire <i>Hochrheinstrecke</i> entre Bâle et Schaffhouse © Derya Erdogan, Neele Seller, Maura Theuring, Niklas Trudrung / Séminaire sur les théories et pratiques de l'urbanisme, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University. À droite : Maquette illustrant la planification de la Gare badoise de Bâle – l'IBA est une roue de l'engrenage © Christian Huayna, Juncheng Yin / Laboratoire des Universités, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University.	15
Figure 6 : Page de démarrage de l'enquête en ligne menée auprès des partenaires IBA	15
Figure 7: Structure de l'enquête en ligne	16
Figure 8 : Séances de travail pour la réalisation de l'étude d'impact	21
Figure 9 : Spécificités des projets IBA : Complexité.	24
Figure 10 : Perception de l'impact de l'ensemble des projets sur la coopération trinationale	24
Figure 11 : Spécificités des projets IBA : Leur degré de complexité en fonction de la pertinence transfrontalière Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.	25
Figure 12 : Pertinence transfrontalière et complexité des projets IBA. En haut : Classement des projets selon leur impact transfrontalier. En bas : Classement des projets selon leur complexité.	25
Figure 13 : À gauche : Carte d'impact du Parc des Carrières – les cartes de jeux illustrent l'impact de l'IBA Basel © Shihui Li, Jialun Yao, Baoliang Zhang, Zixi Zhao, Weiwen Yang. À droite : Plan de situation IBA Parc des Carrières © Courvoisier Stadtentwicklung / IBA Basel.	26
Figure 14 : Spécificité des projets – Leur degré de complexité : IBA Parc des Carrières / Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.	26

Figure 15: À gauche : Maquette IBA KIT ©Viktoriya Nikolova, Christiane Schubert /Laboratoire des Universités. Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University . À droite : IBA KIT Saint-Louis Jardins de Francette 2016 © IBA Basel / Daniel Spehr.	27
Figure 16 : Spécificités des projets – complexité : IBA KIT / Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.	27
Figure 17 : Contribution de l'IBA Basel à l'ensemble des projets : contribution opérationnelle, contribution aux contenus et au déroulement.	31
Figure 18 : Contribution de l'IBA en fonction de la complexité perçue des projets et de leur pertinence transfrontalière. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.	32
Figure 19 : Réalisation des objectifs actuels et futurs pour chaque projet. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement.	33
Figure 20 : À gauche : Maquette illustrant la planification du projet motoco – l'IBA en tant que facteur de stabilisation © Madita Fislake, Camille Leclerc / Laboratoire des Universités ; Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University . À droite : Contexte culturel du projet motoco © Madita Fislake, Camille Leclerc / Laboratoire des Universités ; Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University	33
Figure 21 : À gauche : Maquette illustrant la planification du projet Zoom – encadré par l'IBA © Friederike Bobenhausen, Denise Knauer / Laboratoire des Universités, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University . À droite : Zoom sans le cadre de l'IBA © Friederike Bobenhausen, Denise Knauer / IBA Laboratoire des Universités, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University	34
Figure 22 : À gauche : Maquette illustrant la planification du projet Polyfeld Muttenz – l'IBA agit tel un aiguillage © Carina Engler, Chiara Erhardt / Laboratoire des Universités, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University . À droite : Intégration territoriale © Carina Engler, Chiara Erhardt / Laboratoire des universités, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University	35
Figure 23 : À gauche : Station de tramway à la gare de St. Louis © IBA Basel / Martin Friedli. À droite : Plan stratégique St. Louis. Source : Förster et al. 2017.	35
Figure 24 : Réseau d'acteurs autour de l'IBA Basel – une vue d'ensemble de la coopération autour des projets IBA au terme de dix années (1) cœur du réseau, (2) réseau compact et (3) réseau de plus faible densité.	41
Figure 25 : Réseau d'acteurs autour de l'IBA Basel – coordination sectorielle et territoriale de l'IBA pour chaque pays.	42
Figure 26 : Réseau géoréférencé – réseau de coopération autour des projets IBA au terme des 10 années de processus.	43
Figure 27 : Réseau d'acteurs sans l'IBA – réseau de coopération autour des projets IBA après les 10 années de processus ; le réseau central et le réseau compact se dissocient.	44
Figure 28 : Réseaux géoréférencés constitués autour des projets : Groupe de projets IBA Gares actives, groupe de projets IBA Rheinliebe, projet 3Land.	46
Figure 29 : À gauche : Vue d'ensemble – Gares actives : Programme commun de mise en œuvre © STUDIO STADT REGION / IBA Basel 2017. À droite : Section du graphe des réseaux géoréférencés correspondant aux Gares Actives IBA.	47
Figure 30 : À gauche : Lieu d'un nouvel amour – Rheinliebe © rabe landschaften / IBA Basel 2013. À droite : Section du graphe des réseaux géoréférencés correspondant à l'IBA Rheinliebe.	47
Figure 31 : À gauche : Visualisation 3Land © LIN / IBA Basel 2020. À droite : Section du graphe des réseaux géoréférencés correspondant au projet 3Land.	48
Figure 32 : Activités de planification autour des projets IBA : projets d'aménagement préexistants comme terreau favorable, projets d'aménagement menés en parallèle, déclenchement de nouvelles projets.	51

Figure 33 : À gauche : Maquette illustrant la planification du projet Grenzach nouveau centre – l'IBA assimilée à un système de coordonnées © Linda Wahdan / Laboratoire des Universités, Département de théorie de la planification et d'urbanisme, Université, RWTH Aachen. À droite : Représentation visuelle du verger urbain réalisé dans le cadre du projet Grenzach nouveau centre © ARGE Weyell Zipse & Hörner Architekten, Salewski & Kretz Architekten, Atelier Loidl. 53

Figure 34 : motoco dans le quartier DMC © IBA Basel/Daniel Spehr..... 54

Figure 35 : À gauche : Maquette illustrant la planification du 3Land – l'IBA en tant que liens © Melanie Heinz, Jeremias Klug / Laboratoire des Universités ; Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University . À droite : Extrait de la visualisation du marché aux puces trinational © Melanie Heinz, Jeremias Klug / Laboratoire des Universités ; Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University 54

Figure 36 : Boussole de la qualité de vie et du cadre de vie trinational. Contribution de tous les projets IBA à l'amélioration de la qualité de vie et du cadre de vie en fonction de 16 indicateurs de qualité. 57

Figure 37 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Classement de l'ensemble des projets. Bleu : accessibilité / Vert : qualité du territoire et de l'environnement / Rouge : identification et participation / Jaune : diversité des offres..... 58

Figure 38 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : complexité perçue des projets et pertinence transfrontalière. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement. 59

Figure 39 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Échelle territoriale / total des réponses, de communal jusqu'à trinational..... 60

Figure 40 : À gauche : Quartier DMC © IBA Basel / Daniel Spehr. À droite : Quartier DMC avec le projet motoco en rouge © Madita Fislake, Camille Leclerc / Laboratoire des Universités, Chair of Planning Theory and Urban Development, Faculty of Architecture, RWTH Aachen University 60

Figure 41 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Quartier DMC. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement. Orange : Quartier DMC/ Gris : l'ensemble des projets (moyenne). 61

Figure 42 : À gauche : Poste de douane Lörrach/Riehen © IBA Basel / Daniel Spehr. À droite : Future zone douanière Lörrach/Riehen avec verger douanier et douane commune DE/CH © Stadt Lörrach / ARGE YEWOLANDSCAPES GmbH (paysagisme) StudioVlayStreeruwitz ZT-GMBH (urbanisme) et con.sens verkehrsplanung zt gmbh (planification des transport) 61

Figure 43 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Poste de douane Lörrach/Riehen. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement. Orange : Poste de douane Lörrach/Riehen/ Gris : Ensemble des projets (moyenne). 62

Figure 44 : À gauche : Un nouveau réseau de liaisons réservées à la mobilité douce entre Bâle et Huningue le long du Rhin © IBA Basel / Daniel Spehr. À droite : Voies vertes sur les berges du Rhin à Huningue © Copyright : IBA Basel / Martin Friedli. 62

Figure 45 : Qualité de vie et cadre de vie trinational : Berges du Rhin Bâle St. Jean – Huningue. Échelle : 0 = non, 4 = très fortement. Orange : Berges du Rhin / Gris : Tous les projets (moyenne). 63

Figure 46 : Modèle d'action de l'IBA Basel. 66

Figure 47 : Perspectives pour l'après IBA : Les enseignements de l'IBA sur la période 2010-2020 nourrissent la perspective commune du développement territorial à l'horizon 2040..... 70

Tableaux

Tableau 1: Agrégation des acteurs de l'IBA – exemple. 19

Tableau 2 : Sélection d'activités de planification autour des projets IBA : avant, en parallèle, déclenchées. Code couleur des projets IBA : 3Land, IBA KIT, IBA Parc des Carrières, Rheinliebe, Poste de douane Lörrach/ Riehen, Gares actives, motoco, Électrification de la ligne ferroviaire *Hochrhein*strecke, Domaine HAAS, Quartier DMC, Grenzach nouveau centre, Tram 3 : Bâle gare CFF– Saint-Louis..... 52